

Última actualización: 23/04/2025

Información del indicador**Objetivo 1:** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.**Meta 1.b:** Crear marcos de políticas sólidos a nivel nacional, regional e internacional, basados en estrategias de desarrollo favorables a los pobres y sensibles al género, para apoyar la inversión acelerada en acciones de erradicación de la pobreza.**Indicador 1.b.1:** Gasto social público en favor de los pobres.**Serie**

SG_XPD_PR - Proporción del gasto público que beneficia al 20 por ciento más pobre [1.b.1].

SG_XPD_PR_SOC - Proporción del gasto público en transferencias sociales que beneficia al 20 por ciento más pobre [1.b.1].

SG_XPD_PR_HLTH - Proporción del gasto público en salud que beneficia al 20 por ciento más pobre [1.b.1].

SG_XPD_PR_EDUC - Proporción del gasto público en educación que beneficia al 20 por ciento más pobre [1.b.1].

Indicadores relacionados

10.4.2, 1.2.1, 1.a.2, 1.1.1, 1.2.2.

Organizaciones internacionales responsables del monitoreo global

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Save the Children

Proveedores de datos

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Save the Children

Definición, conceptos y clasificaciones**Definición:**

Proporción del gasto público en transferencias sociales, salud y educación que beneficia al 20% más pobre.

Conceptos:

Gasto público: Gasto de los gobiernos en transferencias sociales (en efectivo, cuasi efectivo o en especie), salud y educación. Si solo existen datos para algunos sectores, estos pueden reportarse (se indica con una explicación en una nota al pie).

20% más pobre: Quintil inferior de la distribución basada en ingresos, consumo y activos físicos. Las notas a pie de página deben indicar el tipo de datos utilizados.

Unidad de medida

Porcentaje (%).

Clasificaciones

No aplicable.

Última actualización: 23/04/2025

Tipo de fuente de datos y método de recopilación de datos

Fuentes de datos:

Este indicador requiere datos fiscales, presupuestarios o administrativos sobre los gastos sociales y los gastos en subsidios, así como un conjunto de microdatos representativo a nivel nacional (por ejemplo, una encuesta de ingresos y gastos o una encuesta de presupuestos familiares).

Método de recopilación de datos

Los conjuntos de microdatos representativos a nivel nacional suelen ser recopilados y alojados por el organismo nacional de estadística. En ocasiones, los datos fiscales, presupuestarios o administrativos están disponibles en resúmenes completos con suficiente detalle a nivel de programa o política para la estimación del indicador. Sin embargo, con mayor frecuencia, los datos presupuestarios y administrativos son conservados por el organismo que ejecuta el programa. El proceso de validación requiere la consulta con cada uno de los ministerios y organismos responsables de la ejecución de los gastos programáticos.

Calendario de recopilación de datos

La recopilación de datos fuente sigue el ciclo de actualización de los conjuntos de microdatos específicos de cada país, así como el ciclo de auditoría de los ingresos y gastos del año fiscal.

Calendario de publicación de datos

Estamos planeando actualizaciones anuales del conjunto de datos en marzo.

Proveedores de datos

En última instancia, los proveedores de datos son las agencias estadísticas de nivel nacional para los conjuntos de microdatos y las agencias y organismos fiscales de nivel nacional para los datos presupuestarios y administrativos.

Cuando un país elabore su propio indicador 1.b.1, este prevalecerá sobre las estimaciones elaboradas por otras instituciones, siempre que cumpla con los requisitos de información que se indican a continuación. Para todos los demás países, se considerarán las estimaciones e indicadores elaborados por el GBM, el Instituto de Compromiso con la Equidad, UNICEF, Save the Children u otras instituciones.

Compiladores de datos

UNICEF y Save the Children gestionan los procedimientos de compilación y presentación de informes para este indicador entre los participantes nacionales y las organizaciones contribuyentes. Los organismos responsables colaboran con el Banco Mundial, el Instituto CEQ de la Universidad de Tulane y otros socios en la recopilación y el procesamiento de datos.

Mandato institucional

La recopilación de datos sobre el gasto social en favor de los pobres es responsabilidad de UNICEF y Save the Children en vista de su mandato de evaluar las políticas y los esfuerzos gubernamentales en favor de las familias y los niños (Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño, artículo 4).

Otras consideraciones metodológicas

Justificación

El indicador mide en qué medida el gasto público en tres áreas clave que son críticas para la erradicación de la pobreza, incluida la salud, la educación y otras transferencias sociales, se asigna directamente a individuos u hogares del 20% más pobre.

El gasto social en favor de los pobres se define si la proporción del gasto público en servicios sociales es (a) igual o mayor al 20%.

Se trata de una sólida medición del compromiso financiero que asumen los gobiernos para orientar sus servicios y transferencias hacia los grupos pobres de la sociedad, reforzando así las estrategias de desarrollo en favor de los pobres.

De acuerdo con las directrices de los ODS sobre desagregación de datos, este indicador (cuando sea posible) debe desglosarse por género, niños, ubicación (urbana/rural) y unidades políticas y administrativas.

Comentarios y limitaciones

Viabilidad: El indicador puede estimarse para cualquier país para el cual (a) exista un conjunto de microdatos que detalle los ingresos o gastos y la utilización de servicios (es decir, educación, salud y recibos de transferencias de efectivo) a nivel individual o de hogar y (b) esté disponible un conjunto de registros fiscales, administrativos o presupuestarios que detallen los gastos públicos a nivel de programa.

Idoneidad/relevancia: El indicador proporciona una estimación de la eficacia de la asignación de recursos públicos a sectores que benefician desproporcionadamente a los pobres. Esto refleja las consecuencias financieras de los marcos de políticas basados en estrategias de desarrollo a favor de los pobres, lo que permite medir el progreso en la meta 1.b de los ODS.

Relación con otros ODS: El indicador podría compararse con el del ODS 10 sobre equidad en la política fiscal. Se debería alentar a los países a recopilar y analizar los datos en un único proceso para generar sinergias y evitar duplicaciones innecesarias.

Limitaciones: El indicador no tiene en cuenta las consecuencias de las actividades fiscales relacionadas con los ingresos, como los impuestos o las contribuciones a los sistemas de seguros públicos, para los pobres.

Método de cálculo

La población del 20% más pobre de los hogares se puede derivar directamente de un conjunto de microdatos representativo a nivel nacional (una encuesta de ingresos y gastos, por ejemplo).

El gasto público en servicios sociales puede derivarse directamente de los datos administrativos presupuestarios.

Se requiere un análisis de incidencia fiscal para estimar el beneficio que las personas o los hogares pobres (según los datos de la encuesta subyacente) reciben de dichos servicios. El análisis de incidencia mide el valor monetizado de las transferencias en especie en servicios de educación y

Última actualización: 23/04/2025

salud a costos gubernamentales promedio. Además, este indicador incluye transferencias monetarias y cuasi monetarias en la definición de servicios sociales (transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas, programas de alimentación escolar, etc.). Los procedimientos se describen en detalle en el Manual del CEQ, Meerman, Jacob (1979), Selowsky, Marcelo (1979) y muchos otros.

Validación

Cada año, UNICEF valida los datos más recientes sobre todos los indicadores de los ODS que custodia. El proceso de validación implica compartir los datos (y metadatos) más recientes de los indicadores con los coordinadores de los ODS en cada país, a través de las Oficinas de País de UNICEF. Los gobiernos responden por escrito aceptando, rechazando o proporcionando un indicador alternativo.

Ajustes

No aplicable.

Tratamiento de valores faltantes (i) a nivel de país y (ii) a nivel regional

- **A nivel de país**

El indicador no puede calcularse cuando no se dispone de un conjunto de microdatos representativo a nivel nacional ni de datos fiscales, presupuestarios y administrativos a nivel de país. Si bien existen datos presupuestarios y administrativos para todos los sistemas fiscales, no siempre son públicos.

- **A nivel regional y mundial**

No aplicable.

Agregaciones regionales

Las regiones que informan los ODS se utilizarán cuando al menos la mitad de los países de una región determinada informen datos.

Métodos y orientación disponibles para los países para la recopilación de datos a nivel nacional

- Este indicador se puede calcular a partir del estado actual de los microdatos de las encuestas de hogares y de los datos administrativos presupuestarios.
- La metodología es el tradicional Análisis de Incidencia de Beneficio que se ha utilizado durante muchos años en muchos países y contextos.
- Una descripción detallada de la metodología se puede encontrar en Lustig, Nora (ed). 2018. CEQ Handbook: Estimating the Impact of Fiscal Policy on Inequality and Poverty, CEQ Institute en Tulane University y Brookings Institution Press, Meerman, Jacob Public Expenditures in Malaysia: ¿Who Benefits and Why? (Nueva York: Oxford University Press, 1979), Selowsky, Marcelo (1979) Who Benefits from Government Expenditure? (Nueva York: Oxford University Press), y muchos otros.

Última actualización: 23/04/2025

Gestión de calidad

UNICEF y Save the Children coordinarán con los proveedores de datos la calidad de sus respectivos indicadores.

Garantía de calidad

UNICEF y Save the Children buscarán la colaboración con las Comisiones Económicas Regionales de las Naciones Unidas, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo para proporcionar garantía de calidad y comparabilidad internacional.

Evaluación de calidad

Las presentaciones a la base de datos de indicadores de los ODS indicarán si la información ha sido preparada por las agencias gubernamentales oficiales, Save the Children, UNICEF, el Banco Mundial, el Commitment to Equity Institute o cualquier otra agencia.

Disponibilidad y desagregación de datos

Disponibilidad de datos:

Actualmente existen datos directamente comparables de análisis de incidencia fiscal para al menos un sector (salud, educación, transferencias) para 85 países del mundo (que abarcan el 72% de la población mundial), con datos disponibles para 59 países (27% de la población) para 2015 o después.

Si se incluyen más datos disponibles para sectores individuales (no directamente comparables entre países, pero aun así incluidos en los informes de los ODS de acuerdo con el punto 2.a), actualmente existen datos sobre el gasto en favor de los pobres para 151 países (que abarcan el 94% de la población mundial), con datos para 133 países (73% de la población) para 2015 o después.

Región	Número de países (2015 o posterior)	Cobertura de la población (2015 o posterior)
Australia y Nueva Zelanda	1 (1)	84% (84%)
Asia central y Asia meridional	13 (13)	100% (100%)
Asia oriental y sudoriental	11 (10)	91% (30%)
América Latina y el Caribe	22 (19)	97% (90%)
América del Norte y Europa	40 (39)	96% (96%)
Oceanía excluyendo Australia y Nueva Zelanda	7 (3)	90% (3%)
África subsahariana	42 (39)	94% (88%)
Asia occidental y el norte de África	15 (9)	82% (49%)

Series temporales:

Estimaciones comparables para este indicador En su mayor parte, solo están disponibles para pares de un solo país/año. La limitación para producir series de tiempo más frecuentes es la disponibilidad de encuestas de hogares más frecuentes.

Última actualización: 23/04/2025

Desagregación:

El indicador se puede desagregar por género, niños, ubicación (urbana/rural) y unidades políticas y administrativas, cuando haya datos disponibles.

Comparabilidad/desviación con respecto a las normas internacionales

Fuentes de discrepancias:

No aplicable.

Referencias y documentación

UNICEF, Save the Children (2023). Gasto social público en favor de los pobres: conceptos, estado de los informes, desafíos y avances. <https://data.unicef.org/resources/measuring-pro-poor-public-social-spending-challenges-and-opportunities-for-achieving-the-sdgs/>.

Lustig, Nora (ed). 2018. Manual del CEQ: Estimación del impacto de la política fiscal en la desigualdad y la pobreza, Instituto CEQ de la Universidad de Tulane y Brookings Institution Press. compromisoequity.org/publications-ceq-handbook.

Meerman, Jacob Gasto público en Malasia: ¿Quién se beneficia y por qué? (Nueva York: Oxford University Press, 1979).

Selowsky, Marcelo (1979) ¿Quién se beneficia del gasto público? (Nueva York: Oxford University Press).