

Última actualización: 29/07/2024

Información del indicador

Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.

Meta 1.2: De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones según las definiciones nacionales.

Indicador 1.2.1: Proporción de la población que vive por debajo del umbral nacional de pobreza, desglosado por sexo y edad.

Serie

- SI_POV_NAHC - Proporción de la población que vive por debajo de la línea nacional de pobreza [1.2.1].

Indicadores relacionados:

1.1.1: Proporción de la población por debajo del umbral internacional de pobreza, desglosada por sexo, edad, situación laboral y ubicación geográfica (urbana/rural).

Organizaciones internacionales responsables del monitoreo global

Banco Mundial (BM)

Proveedores de datos

Banco Mundial (BM)

Definición, conceptos y clasificaciones

Definición:

La tasa nacional de pobreza es el porcentaje de la población total que vive por debajo de la línea nacional de pobreza. La tasa de pobreza rural es el porcentaje de la población rural que vive por debajo de la línea nacional de pobreza (o, en los casos en que se utiliza una línea de pobreza rural independiente, la línea de pobreza rural). La tasa de pobreza urbana es el porcentaje de la población urbana que vive por debajo de la línea nacional de pobreza (o, en los casos en que se utiliza una línea de pobreza urbana independiente, la línea de pobreza urbana).

Conceptos:

Al evaluar la pobreza en un país determinado y la mejor manera de reducirla según las definiciones nacionales, es natural centrarse en una línea de pobreza que se considere adecuada para ese país. Las líneas de pobreza varían según el poder adquisitivo de cada país y presentan un fuerte gradiente económico, de modo que los países más ricos tienden a adoptar estándares de vida más altos para definir la pobreza. Dentro de un país, el costo de la vida suele ser más alto en las zonas urbanas que en las rurales. Algunos países pueden tener líneas de pobreza urbanas y rurales separadas para representar los diferentes poderes adquisitivos.

Última actualización: 29/07/2024

Unidad de medida

Porcentaje (%). La unidad de medida es la proporción de la población.

Clasificaciones

No aplicable.

Tipo de fuente de datos y método de recopilación de datos**Fuentes de datos:**

Las estimaciones nacionales de pobreza suelen ser elaboradas y gestionadas por los gobiernos nacionales (por ejemplo, la Oficina Nacional de Estadística), y en ocasiones cuentan con la asistencia técnica del Banco Mundial y el PNUD. Tras la publicación de las estimaciones nacionales de pobreza por parte del gobierno, el Grupo de Trabajo sobre Pobreza Global del Banco Mundial evalúa la metodología empleada, valida las estimaciones con datos brutos siempre que sea posible y consulta a los economistas nacionales para su publicación. Las estimaciones aceptadas, junto con sus metadatos, se publicarán en la base de datos de los WDI y en la Plataforma de Pobreza y Desigualdad del Banco Mundial.

Otra fuente son las Evaluaciones de Pobreza del Banco Mundial. El Banco Mundial elabora periódicamente evaluaciones de la pobreza en los países donde tiene un programa activo, en estrecha colaboración con instituciones nacionales, otros organismos de desarrollo y grupos de la sociedad civil, incluidas las organizaciones de personas en situación de pobreza. Las evaluaciones de la pobreza informan sobre el alcance y las causas de la pobreza y proponen estrategias para reducirla. Estas evaluaciones son la mejor fuente de información disponible sobre estimaciones de la pobreza utilizando las líneas de pobreza nacionales. A menudo incluyen evaluaciones separadas de la pobreza urbana y rural.

Método de recopilación de datos

La recopilación de fuentes está en curso a cargo del Grupo de Trabajo sobre Pobreza Global del Banco Mundial.

Calendario de recopilación de datos

El calendario de recolección de datos en las fuentes lo determinan los gobiernos nacionales. Algunos son anuales y la mayoría son menos frecuentes.

Calendario de publicación de datos

Los datos se publican en los Indicadores de desarrollo mundial (IDM) y se actualizan cada abril y octubre.

Proveedores de datos

Oficinas Nacionales de Estadística.

Compiladores de datos

Banco Mundial – Grupo de Trabajo sobre Pobreza Global.

Mandato institucional

No aplicable.

Otras consideraciones metodológicas**Justificación**

El monitoreo de la pobreza nacional es importante para las agendas de desarrollo específicas de cada país. Las líneas de pobreza nacionales se utilizan para realizar estimaciones más precisas de la pobreza, acordes con las circunstancias económicas y sociales específicas del país, y no están destinadas a realizar comparaciones internacionales de las tasas de pobreza.

Comentarios y limitaciones

Las estimaciones nacionales de pobreza se derivan de datos de encuestas de hogares. Las salvedades y limitaciones inherentes a los datos de encuestas aplicables a la construcción del indicador 1.1.1 también se aplican en este caso.

Para ser útiles en las estimaciones de pobreza, las encuestas deben ser representativas a nivel nacional. Además, deben incluir suficiente información para calcular una estimación completa del consumo o los ingresos totales de los hogares (incluido el consumo o los ingresos de producción propia) y para construir una distribución correctamente ponderada del consumo o los ingresos por persona.

El consumo es el indicador de bienestar preferido por varias razones¹. El ingreso generalmente es más difícil de medir con precisión. Por ejemplo, los pobres que trabajan en el sector informal pueden no recibir o reportar salarios monetarios; los trabajadores independientes a menudo experimentan flujos de ingresos irregulares; y muchas personas en áreas rurales dependen de ingresos agrícolas idiosincrásicos. Además, el consumo concuerda mejor con la idea del nivel de vida que el ingreso, que puede variar con el tiempo incluso si el nivel de vida real no lo hace. Por lo tanto, siempre que sea posible, se utilizan indicadores de bienestar basados en el consumo para estimar las medidas de pobreza informadas aquí. Pero los datos de consumo no siempre están disponibles. Por ejemplo, en América Latina y el Caribe, la gran mayoría de los países recopilan principalmente datos de ingresos. En esos casos, no hay más opción que utilizar datos de ingresos.

El consumo se mide mediante preguntas de encuestas de hogares sobre gastos en alimentos y no alimentos, así como sobre alimentos consumidos de la propia producción del hogar, lo cual es particularmente importante en los países en desarrollo más pobres. Esta información se recopila mediante preguntas de recordatorio que utilizan listas de artículos de consumo o mediante diarios en los que los encuestados registran todos los gastos diariamente. Sin embargo, estos métodos no siempre proporcionan información equivalente y, según el enfoque utilizado, el consumo puede

¹ Para un análisis de las razones por las que se prefiere el consumo, véase: Deaton, Angus (2003). "Encuestas de hogares, consumo y medición de la pobreza". *Economic Systems Research*, vol. 15, n.º 2, junio de 2003.

Última actualización: 29/07/2024

subestimarse o sobreestimarse. Diferentes encuestas utilizan diferentes períodos de recordatorio o de referencia. Dependiendo del flujo real de gastos, la tasa de gasto reportada es sensible a la duración del período de reporte. Cuanto más largo sea el período de referencia, mayor será la probabilidad de que los encuestados no recuerden ciertos gastos, especialmente los alimentos, lo que resulta en una subestimación del gasto real.

Las encuestas de mejores prácticas administran listas detalladas de artículos de consumo específicos. Estos artículos individuales recopilados a través de los cuestionarios se agregan posteriormente. Sin embargo, muchas encuestas utilizan cuestionarios en los que se solicita a los encuestados que reporten gastos para categorías amplias de bienes. En otras palabras, los artículos de consumo específicos se agregan implícitamente en virtud del diseño del cuestionario. Esto acorta la entrevista, reduciendo el costo de la encuesta. También se cree que un cuestionario más corto reduce la probabilidad de fatiga tanto para los encuestados como para los entrevistadores, lo que puede llevar a errores de reporte. Sin embargo, también hay evidencia de que una cobertura menos detallada de artículos específicos en el cuestionario puede llevar a una subestimación del consumo real de los hogares. La reutilización de cuestionarios puede causar que se omitan nuevos bienes de consumo, lo que lleva a una mayor subestimación.

Invariablemente, algunos hogares muestreados no participan en las encuestas porque se niegan a hacerlo o porque no hay nadie en casa. Esto se conoce a menudo como "falta de respuesta de la unidad" y es distinto de la "falta de respuesta del ítem", que ocurre cuando algunos de los encuestados muestreados participan, pero se niegan a responder ciertas preguntas, como las relativas al consumo o los ingresos. Dado que la falta de respuesta de la encuesta es aleatoria, no hay preocupación por sesgos en las inferencias basadas en la encuesta; la muestra seguirá siendo representativa de la población. Sin embargo, los hogares con diferentes ingresos no tienen la misma probabilidad de responder. Los hogares relativamente ricos pueden tener menos probabilidades de participar debido al alto costo de oportunidad de su tiempo o a la preocupación por la intromisión en sus asuntos. Es concebible que los más pobres también estén subrepresentados; algunos carecen de hogar y son difíciles de alcanzar en los diseños estándar de encuestas de hogares, y otros pueden estar física o socialmente aislados y, por lo tanto, ser más difíciles de entrevistar. Si la falta de respuesta aumenta sistemáticamente con los ingresos, las encuestas tenderán a sobreestimar la pobreza. Pero si el cumplimiento tiende a ser menor tanto para los muy pobres como para los muy ricos, habrá efectos potencialmente compensatorios en la incidencia medida de la pobreza.

Incluso si los datos de la encuesta fueran completamente precisos y exhaustivos, la medida de pobreza obtenida podría no captar aspectos importantes del bienestar individual. Por ejemplo, usar medidas de consumo de los hogares ignora las posibles desigualdades dentro de los hogares. Por lo tanto, las medidas de pobreza basadas en el consumo o los ingresos son informativas, pero no deben interpretarse como una estadística suficiente para evaluar la calidad de vida de las personas. La tasa nacional de pobreza, una medida de "recuento", es una de las medidas de pobreza calculadas con mayor frecuencia. Sin embargo, tiene el inconveniente de que no capta la desigualdad de ingresos entre los pobres ni la profundidad de la pobreza. Por ejemplo, no tiene en cuenta el hecho de que algunas personas pueden vivir justo por debajo de la línea de pobreza, mientras que otras experimentan carencias mucho mayores. Los responsables de las políticas que

Última actualización: 29/07/2024

buscan lograr el mayor impacto posible en la medida de recuento podrían verse tentados a dirigir sus recursos para el alivio de la pobreza a quienes están más cerca de la línea de pobreza (y, por lo tanto, son menos pobres).

También pueden surgir problemas al comparar las medidas de pobreza dentro de los países cuando las líneas de pobreza urbana y rural representan diferentes poderes adquisitivos. Por ejemplo, el costo de vida suele ser más alto en las zonas urbanas que en las rurales. Una razón es que los alimentos básicos tienden a ser más caros en las zonas urbanas. Por lo tanto, la línea de pobreza monetaria urbana debería ser más alta que la línea de pobreza rural. Sin embargo, no siempre está claro que la diferencia entre las líneas de pobreza urbana y rural que se encuentra en la práctica refleje únicamente las diferencias en el costo de vida. En algunos países, la línea de pobreza urbana de uso común tiene un valor real más alto —lo que significa que permite la compra de más productos básicos para el consumo— que la línea de pobreza rural. En ocasiones, la diferencia ha sido tan grande que implica que la incidencia de la pobreza es mayor en las zonas urbanas que en las rurales, aunque se observa lo contrario cuando se realizan ajustes únicamente por las diferencias en el costo de vida. Al igual que con las comparaciones internacionales, cuando el valor real de la línea de pobreza varía, no está claro cuán significativas son dichas comparaciones entre zonas urbanas y rurales.

Por último, estos indicadores de pobreza basados en el ingreso y el consumo no reflejan plenamente las otras dimensiones de la pobreza, como la desigualdad, la vulnerabilidad y la falta de voz y poder de los pobres.

Método de cálculo

La fórmula para calcular la proporción de la población total, urbana y rural, que vive por debajo de la línea nacional de pobreza, o índice de pobreza, es la siguiente:

$$P_0 = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N I(y_i < z) = \frac{N_p}{N}$$

Donde $I(.)$ es una función indicadora que toma el valor 1 si la expresión entre corchetes es verdadera y 0 en caso contrario. Si el consumo o los ingresos individuales y_i son inferiores a la línea de pobreza nacional z (por ejemplo, en términos absolutos, la línea podría ser el precio de una cesta de consumo o, en términos relativos, un porcentaje de la distribución del ingreso), entonces $I(.)$ es igual a 1 y la persona se considera pobre. N_p es el número total de pobres, ya sean urbanos o rurales. N es la población total, ya sea urbana o rural.

Los datos de consumo o ingresos se recopilan a partir de encuestas de hogares representativas a nivel nacional, que contienen respuestas detalladas a preguntas sobre hábitos de gasto y fuentes de ingresos. El consumo, incluido el de producción propia, o los ingresos se calculan para todo el hogar. En algunos casos, el tamaño efectivo del hogar se calcula a partir del tamaño real del mismo para reflejar las supuestas eficiencias en el consumo; también se pueden realizar ajustes para reflejar el número de hijos en el hogar. El número de personas en esos hogares se agrega para estimar el número de personas pobres.

Última actualización: 29/07/2024

Las tasas nacionales de pobreza utilizan una línea de pobreza específica para cada país, que refleja sus circunstancias económicas y sociales. En algunos casos, la línea de pobreza nacional se ajusta para diferentes zonas (como urbanas y rurales) del país, a fin de tener en cuenta las diferencias de precios o la disponibilidad de bienes y servicios. Normalmente, la línea de pobreza urbana se establece por encima de la línea de pobreza rural, lo que refleja el costo de vida relativamente más alto en las zonas urbanas.

Validación

La validación la llevan a cabo las Oficinas Nacionales de Estadística, a menudo en colaboración con el Banco Mundial.

Ajustes

Ajustes a las tasas nacionales de pobreza de EU-SILC, de modo que la tasa nacional de pobreza reportada por Eurostat para el año x se reporta aquí como el año x-1. Esto se debe a que los datos de ingresos utilizados por EU-SILC se refieren al año x-1 (a las personas del año x se les pregunta sobre sus ingresos del año anterior).

Tratamiento de valores faltantes (i) a nivel de país y (ii) a nivel regional

- **A nivel de país**

Los valores faltantes en el consumo de determinados artículos se contabilizan como cero. Esta es una práctica habitual en el procesamiento de datos de encuestas. Si no se informa el consumo, se considera consumo cero y, por lo tanto, el gasto en consumo es cero.

- **A nivel regional y mundial**

Dado que las líneas de pobreza nacionales son específicas de cada país, no existe agregación a nivel regional ni global.

Agregaciones regionales

No aplicable.

Métodos y orientación disponibles para los países para la recopilación de datos a nivel nacional

Los países pueden consultar el informe «Sobre la construcción de un agregado de consumo para el análisis de la desigualdad y la pobreza». El informe está disponible aquí:

<https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099225003092220001/p1694340e80f9a00a09b20042de5a9cd47e>.

Gestión de calidad

La calidad de las estimaciones la gestiona el Grupo de Trabajo sobre Pobreza Global del Banco Mundial.

Última actualización: 29/07/2024

Garantía de calidad

Las estimaciones de pobreza publicadas por el Banco Mundial son controladas por miembros del Grupo de Trabajo sobre Pobreza Global y, a menudo, por miembros de las Oficinas Nacionales de Estadística pertinentes.

Evaluación de calidad

No aplicable.

Disponibilidad y desagregación de datos**Disponibilidad de datos:**

La disponibilidad de datos depende de la disponibilidad de encuestas de hogares y del análisis de los datos de las encuestas. Se dispone de datos sobre la pobreza total para más de 150 países.

Series temporales:

Se dispone de datos que abarcan más de 30 años. Dado que el esfuerzo y la capacidad de recopilación y análisis de datos de encuestas difieren según el país, la duración de las series temporales varía considerablemente.

Desagregación:

Actualmente no se realiza ninguna desagregación.

Comparabilidad/desviación con respecto a las normas internacionales**Fuentes de discrepancias:**

Las estimaciones nacionales de pobreza son un concepto diferente de las estimaciones internacionales de pobreza. La tasa nacional de pobreza se define según las líneas de pobreza específicas de cada país en moneda local, que difieren en términos reales entre países y de la línea de pobreza internacional de 2,15 dólares al día. Por lo tanto, las tasas nacionales de pobreza no pueden compararse entre países ni con la tasa de pobreza de 2,15 dólares al día.

Referencias y documentación**URL:**

Plataforma de Pobreza y Desigualdad: <http://pip.worldbank.org/>.

Referencias:

Deaton, Angus. 2003. "Encuestas de hogares, consumo y medición de la pobreza". Economic Systems Research, vol. 15, n.º 2, junio de 2003.

Deaton, Angus; Zaidi, Salman. 2002. Directrices para la construcción de agregados de consumo para el análisis del bienestar. Documento de trabajo LSMS; n.º 135. Banco Mundial.

Banco Mundial 2008. *Datos sobre la pobreza: un suplemento a los Indicadores de desarrollo mundial 2008*. Washington, DC.