

Última actualización: 2023-12-15

### Información del indicador

**Objetivo 17:** Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

**Meta 17.1:** Fortalecer la movilización de recursos internos, incluso mediante la presentación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole.

**Indicador 17.1.1:** Total de Ingresos del gobierno en proporción al PIB, desglosado por fuente

### Serie

- Ingresos públicos totales como proporción del PIB [17.1.1]
- Ingresos públicos totales, en moneda local [17.1.1]

### Indicadores relacionados

Indicador 17.1.2: Proporción del presupuesto interno financiado con impuestos internos

Organización(es) internacional(es) responsable(s) de la vigilancia mundial

Departamento de Estadística del Fondo Monetario Internacional (FMI) (División de Finanzas Públicas)

### Informador de datos

Departamento de Estadística del Fondo Monetario Internacional (FMI) (División de Finanzas Públicas)

### Definición, conceptos y clasificaciones

#### Definición:

Los ingresos se definen en el capítulo 4 (párrafo 4.23) del Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas (GFSM) de 2014 como un aumento del patrimonio neto resultante de una transacción. Es un indicador fiscal para evaluar la sostenibilidad de las actividades



fiscales. Las unidades de las administraciones públicas tienen cuatro tipos de ingresos. Los principales tipos de ingresos son los impuestos (código 11 de las EFP), las cotizaciones sociales (código 12 de las EFP), las subvenciones (código 13 de las EFP) y otros ingresos (código 14 de las EFP). De éstas, los gravámenes y transferencias obligatorios son las principales fuentes de ingresos de la mayoría de las administraciones públicas. En particular, los impuestos son cantidades obligatorias y no contratadas que las unidades gubernamentales deben cobrar a las unidades institucionales. Las cotizaciones sociales son ingresos reales o imputados que los regímenes de seguridad social deben cobrar para hacer frente a las prestaciones de la seguridad social. Las donaciones son transferencias por cobrar por unidades gubernamentales de otras unidades gubernamentales residentes o no residentes u organizaciones internacionales, y que no cumplen con la definición de impuesto, subsidio o contribución social. Otros ingresos son todos los ingresos por cobrar, excluidos los impuestos, las cotizaciones sociales y las subvenciones. Otros ingresos comprenden: i) rentas de la propiedad; (ii) ventas de bienes y servicios; (iii) multas, sanciones y decomisos; iv) transferencias no clasificadas en otra parte; y (v) primas, honorarios y reclamaciones relacionadas con seguros distintos de los de vida y sistemas de garantía estandarizados.

#### **Conceptos:**

Las transacciones y las clasificaciones asociadas se detallan en el capítulo 5 del MEFP 2014 y están estructuradas para demostrar cómo las unidades de las administraciones públicas (y del sector público) obtienen ingresos. Sólo se considera que los impuestos y las cotizaciones a la seguridad social que se justifican mediante liquidaciones y declaraciones de impuestos, declaraciones de aduanas y documentos similares generan ingresos para las unidades gubernamentales. Por lo tanto, la diferencia entre las cuotas y las recaudaciones previstas representa un crédito que no tiene valor real y no debe registrarse como ingreso (véase el párrafo 5.20 del MEFP 2014). El marco analítico del GFSM 2014 (al igual que el del GFSM 2001) se basa en el marco del GFSM 1986 y lo amplía incorporando elementos adicionales que son útiles para evaluar la política fiscal. Un ejemplo importante es el tratamiento de los activos no financieros, en los que la venta de dichos activos ya no se incluye en los ingresos. La enajenación de un activo no financiero mediante venta o trueque no constituye ingreso ordinario porque no tiene ningún efecto sobre el patrimonio neto. Más bien, cambia la composición del balance al intercambiar un activo (el activo no financiero) por otro (el producto de la venta).



Análogamente, los importes por cobrar por reembolsos y desembolsos de préstamos no son ingresos. En general, las transacciones que aumentan el patrimonio neto son el resultado de operaciones corrientes. Las transferencias de capital son una excepción. En el GFSM 2014, las transferencias de capital por cobrar se clasifican como ingresos porque aumentan el patrimonio neto del receptor y a menudo son indistinguibles de las transferencias corrientes en cuanto a su efecto en las operaciones gubernamentales. Al registrar las transacciones de ingresos contables basadas en el efectivo, deben presentarse los datos que representan los pagos de impuestos recibidos por el gobierno, netos de los reembolsos pagados durante el período cubierto. Estos datos incluirán los impuestos pagados después de la evaluación original, los impuestos pagados o los reembolsos deducidos de los impuestos después de evaluaciones posteriores, y los impuestos pagados o los reembolsos deducidos después de cualquier reapertura posterior de las cuentas. Por lo tanto, los ingresos fiscales totales podrían presentarse sobre una base bruta como el importe total de todos los impuestos devengados, o sobre una base neta como el importe bruto menos las devoluciones de impuestos. Las categorías de ingresos se presentan como bruto de las categorías de gastos para la misma categoría o categorías relacionadas. En particular, los ingresos por intereses se presentan como ingresos brutos en lugar de como gastos netos por intereses o ingresos netos por intereses.

Del mismo modo, las prestaciones sociales y las cotizaciones sociales, los ingresos y gastos de las subvenciones, y los ingresos y gastos de alquiler se presentan en cifras brutas. Asimismo, las ventas de bienes y servicios se presentan en bruto de los gastos incurridos en su producción. En los casos de transacciones erróneas o no autorizadas, las categorías de ingresos se presentan netas de los reembolsos de los ingresos correspondientes, y las categorías de gastos se presentan netas de las entradas procedentes de la recuperación del gasto. Por ejemplo, los reembolsos de impuestos sobre la renta pueden pagarse cuando el monto de los impuestos retenidos o pagados de otra manera antes de la determinación final excede el impuesto real adeudado. Dichos reembolsos se registran como una reducción de los ingresos fiscales. Por esta razón, los ingresos fiscales se presentan netos de créditos fiscales no pagaderos (véanse los párrafos 5.29 a 5.32 del MEFP 2014).

#### **Unidad de medida**

Porcentaje (%)

Moneda local (millones)

## **Clasificaciones**

Véase el apartado 2.a.

## **Tipo de fuente de datos y método de recopilación de datos**

### **Fuentes de datos**

Las fuentes de datos reales y recomendadas para obtener este indicador son las estadísticas fiscales que se comunican al Departamento de Estadística del FMI. Estos datos proceden de diversos organismos nacionales (Ministerios de Finanzas, Bancos Centrales, Oficinas Nacionales de Estadística, etc.) y se elaboran con arreglo a un método normalizado de recogida de datos: el [cuestionario anual de las EFP](#). En el ciclo anual de presentación de informes de 2020, aproximadamente 130 países notificaron las series pertinentes para el indicador de seguimiento 17.1.1. En el caso de los países que actualmente no presentan informes y que han demostrado su capacidad para compilar y presentar las series de ingresos pertinentes de las EFP, el Departamento de Estadística del FMI se dedica a la divulgación con las autoridades nacionales, en consulta con los respectivos departamentos de zona del FMI y las oficinas del Director Ejecutivo, según sea necesario. Las actividades de desarrollo de la capacidad tratarán de subsanar las deficiencias de datos, incluso mediante talleres regionales. Las medidas esbozadas anteriormente deberían permitir, con el tiempo, abarcar prácticamente a la totalidad de los países miembros del FMI.

### **Método de recogida de datos**

Véase el artículo fuentes de datos.

### **Calendario de recogida de datos**

El ciclo de recogida de datos se extiende normalmente de septiembre a diciembre del año siguiente al año de referencia (T+9 a 12 meses). Normalmente, el Departamento de Estadística del FMI concluye una ronda de recaudación anual de las EFP en febrero del año siguiente.

### **Calendario de publicación de datos**

Los datos de los países se difunden a medida que se procesan después de la recopilación de datos. Está previsto que los cuadros sinópticos mundiales y otros indicadores, incluido el punto 17.1.1, se publiquen a principios del segundo año a partir del año de

referencia. Para la mayoría de los países, los datos más recientes serán el año de referencia, incluidos cinco o más años más recientes.

Proveedores de datos

**Véase el artículo fuente de datos.**

### **Compiladores de datos**

El Departamento de Estadística del Fondo Monetario Internacional (FMI) (División de Finanzas Públicas) es la organización responsable de la compilación y presentación de informes sobre este indicador a nivel mundial.

### **Mandato institucional**

Véase el artículo fuente de datos.

### **Otras consideraciones metodológicas**

#### **Justificación**

La política fiscal es el uso del nivel y la composición del gasto y los ingresos del gobierno general y del sector público —y la acumulación conexas de activos y pasivos del gobierno— para lograr objetivos tales como la estabilización de la economía, la reasignación de recursos y la redistribución del ingreso. Además de la movilización de ingresos, las unidades gubernamentales también pueden financiar una parte de sus actividades en un período específico mediante empréstitos o mediante la adquisición de fondos de fuentes distintas de las transferencias obligatorias, por ejemplo, ingresos por concepto de intereses, ventas incidentales de bienes y servicios, o el alquiler de activos del subsuelo. El indicador 17.1.1 Ingresos públicos totales como proporción del PIB, por fuente, ayuda a comprender la movilización de ingresos internos de los países en forma de fuentes tributarias y no tributarias. El indicador proporcionará a los analistas un conjunto de datos comparables entre países que pone de relieve la relación entre los cuatro tipos principales de ingresos, así como la "carga fiscal" relativa (ingresos en forma de impuestos) y la "carga fiscal" (ingresos en forma de impuestos más cotizaciones sociales).

### **Comentarios y limitaciones**

En principio, las EFP deben abarcar a todas las entidades que afecten significativamente a las políticas fiscales. Lo ideal es que las comparaciones entre países se realicen con referencia al sector consolidado de las administraciones públicas. Sin embargo, para la

mayoría de las economías en desarrollo y de mercados emergentes, la recopilación de datos para el gobierno general consolidado y sus subsectores es problemática debido a las limitaciones en la disponibilidad y/o puntualidad de los datos de origen. Por ejemplo, un país puede tener un gobierno central; varios gobiernos estatales, provinciales o regionales; y muchos gobiernos locales. Los países también pueden tener fondos de seguridad social. El *GFSM 2014* recomienda que se elaboren estadísticas para todas esas unidades de las administraciones públicas. A continuación se ilustra esta estructura jerárquica:

#### Estructura del sector de las administraciones públicas y sus subsectores

General Government									Memorandum : Central Govt. (incl. SSF of central level)
Central Government (excluding social security funds)				Social Security Funds	State Governments	Local Governments	Consolidation Column	General Government	
Budgetary	Extrabudgetary	Consolidation Column	Central Government						
BA=GL1	EA	CC	CG	SSF	SG	LG	CT	GG=GL3	GL2

  

General Government									Memorandum : Central Govt. (incl. SSF of central level)
Central Government (excluding social security funds)				Social Security Funds	State Governments	Local Governments	Consolidation Column	General Government	
Budgetary	Extrabudgetary	Consolidation Column	Central Government						
BA=GL1	EA	CC	CG	SSF	SG	LG	CT	GG=GL3	GL2

Algunos países comunican datos sobre las administraciones públicas consolidadas y uno o más subsectores no se comunican por separado. Análogamente, hay algunos países que informan sobre el "gobierno central consolidado" sin proporcionar necesariamente el subsector presupuestario del gobierno central por separado. Para hacer frente a esta situación, y permitir la obtención de agregados regionales y mundiales, se presentan los datos por país correspondientes al gobierno central presupuestario, al gobierno central consolidado (con y sin fondos de seguridad social) y al gobierno general consolidado, según lo comunicado por las autoridades nacionales.

Para muchos países de mercados emergentes y de bajos ingresos con una capacidad estadística limitada, el gobierno central presupuestario se considera el nivel más apropiado de cobertura institucional a efectos de comparación. La administración central presupuestaria, tal como se describe en *el GFSM 2014* (apartado 2.81), es una unidad institucional del sector de las administraciones públicas especialmente importante en términos de tamaño y poder, en particular la facultad de ejercer control sobre muchas otras unidades y entidades. Este componente de las administraciones públicas suele estar cubierto por el presupuesto principal (o general). Los ingresos (y gastos) presupuestarios del gobierno central suelen estar regulados y controlados por un ministerio de hacienda, o su equivalente funcional, mediante un presupuesto aprobado por el poder legislativo.

## Método de cálculo

El indicador 17.1.1 se obtendrá utilizando series que son básicas para el marco de presentación de informes de las EFP. Las series de ingresos de las EFP mantenidas por el Departamento de Estadística del FMI se recogen en el cuadro 1 del cuestionario anual normalizado sobre datos. Cada transacción de ingresos se clasifica en función de si se trata de un impuesto u otro tipo de ingresos. Los agregados de ingresos de GFS son sumas de entradas y elementos individuales en esta clase particular de flujos y permiten que estos datos se organicen de una manera manejable y analíticamente útil. Por ejemplo, los ingresos tributarios son la suma de todos los flujos que se clasifican como impuestos. Conceptualmente, el valor de cada agregado de ingresos principal es la suma de los valores de todas las partidas de la categoría correspondiente. La serie anual de EFP para el seguimiento del indicador 17.1.1 se derivará de los datos comunicados por las autoridades nacionales (en moneda nacional) expresados como porcentaje del producto interno bruto (PIB), cuando el PIB se derive de la base de *datos de Perspectivas de la economía mundial* del FMI (no se aplicarán ajustes ni técnicas de ponderación). No se utilizan fuentes mixtas ni el cálculo cambiará con el tiempo (es decir, no hay discontinuidades en las series subyacentes, ya que se trata de agregados/componentes clave en todas las series de EFP notificadas por los países). La presentación se ajustará estrechamente a la que figura actualmente en el Cuadro Mundial 4 del *Anuario GFS impreso*:

## Categorías de ingresos

Total Revenue (% GDP)	of which : Taxes							Social contributions	Grants	Other revenue
	Taxes on income, profits, and capital gains	Taxes on payroll and workforce	Taxes on property	Taxes on goods and services	Taxes on international trade and transactions	Other taxes	Total			

Total Revenue (% GDP)	of which : Taxes							Social contributions	Grants	Other revenue
	Taxes on income, profits, and capital gains	Taxes on payroll and workforce	Taxes on property	Taxes on goods and services	Taxes on international trade and transactions	Other taxes	Total			

Las series históricas se han alineado con las clasificaciones de *GFSM 2014*. Esto mejora la comparabilidad de los datos entre países y garantiza el establecimiento de resultados analíticos sólidos para respaldar el seguimiento de los ODS utilizando datos fiscales.

### **Validación**

Véase el apartado método de cálculo

### **Ajustes**

No aplicable

### **Tratamiento de los valores perdidos (i) a nivel nacional y (ii) a nivel regional**

El FMI planea basarse exclusivamente en los datos comunicados oficialmente por las autoridades nacionales utilizando el cuestionario estándar de las EFP basado en la metodología del GFSM 2014. El Departamento de Estadística del FMI no calculará estimaciones de los valores faltantes con datos de los países. En los casos en que no se disponga de datos por países debido a la falta de presentación de informes al Departamento de Estadística del FMI, tenemos previsto realizar actividades de divulgación con las autoridades nacionales, en consulta con los respectivos departamentos de zona del FMI y las oficinas del Director Ejecutivo, según sea necesario, para garantizar que se informen las principales series de EFP.

### **Agregaciones regionales**

El Departamento de Estadística del FMI aprovechará la base de datos existente de EFP para proporcionar series comparables entre países en un formato de presentación normalizado.

### **Métodos y orientaciones de que disponen los países para la recopilación de datos a nivel nacional**

Véase el apartado método de cálculo

### **Gestión de la calidad**

Véase el apartado método de cálculo

### **Aseguramiento de la calidad**

Véase el apartado método de cálculo

### **Evaluación de la calidad**

Véase el apartado método de cálculo.



## **Disponibilidad y desagregación de datos**

### **Disponibilidad de datos:**

Clasificación del indicador en uno de los tres niveles: Recomendamos que 17.1.1 (al igual que 17.1.2) permanezca clasificado como Nivel 1: El indicador es conceptualmente claro y se dispone de normas acordadas internacionalmente para compilar componentes y agregados. Los datos subyacentes son producidos regularmente por los países, y hay datos actualizados disponibles. A partir de la descripción de la Clasificación de Niveles del IAEG-SDGs en <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>, un criterio clave es que "los países produzcan regularmente datos para al menos el 50 por ciento de los países". La base de datos de las EFP del FMI, con 130+ países que presentan informes anuales regulares que utilizan el mismo formato de presentación de informes, cumple con este criterio clave. Aparte de los países en conflicto, todos los países miembros del FMI producen datos sobre ingresos (y gastos) con fines de supervisión. En las últimas rondas de solicitud de series anuales de EFP de los países, hemos alentado específicamente a los países que no han presentado informes en los últimos años a que proporcionen (como mínimo) las series clave de ingresos y gastos necesarias para el seguimiento de la 17.1.

### **Desagregación:**

La estructura detallada de clasificación de ingresos de las EFP en el cuestionario anual que utilizan los países para comunicar los datos permite compilar 17.1.1. Los cuatro tipos de ingresos: impuestos, cotizaciones sociales, subvenciones y otros ingresos se desglosan en el cuestionario anual de las EFP a fin de abarcar todas las formas posibles de administración de ingresos. Los impuestos se desglosan de la siguiente manera:

<b>1</b>	<b>REVENUE</b>
<b>11</b>	<b>Taxes</b>
<b>111</b>	<b>Taxes on income, profits, and capital gains</b>
1111	Payable by individuals
1112	Payable by corporations and other enterprises
1113	Other
<b>112</b>	<b>Taxes on payroll and workforce</b>
<b>113</b>	<b>Taxes on property</b>
1131	Rec urrent taxes on immovable property
1132	Rec urrent taxes on net wealth
1133	Estate, inheritance, and gift taxes
1135	Capital levies
1136	Other rec urrent taxes on property
<b>114</b>	<b>Taxes on goods and services</b>
1141	General taxes on goods and services
11411	Value-added taxes
11412	Sales taxes
11413	Turnover & other general taxes on G & S
11414	Taxes on financ ial and capital transactions
1142	Exc ises
1143	Profits of fisc al monopolies
1144	Taxes on spec ific services
1145	Taxes on use of goods and on permission to use goods or perform activities
11451	Motor vehic les taxes
11452	Other
1146	Other taxes on goods and services
<b>115</b>	<b>Taxes on international trade and transactions</b>
1151	Customs and other import duties
1152	Taxes on exports
1153	Profits of export or import monopolies
1154	Exc hange profits
1155	Exc hange taxes
1156	Other taxes on international trade and transactions
<b>116</b>	<b>Other taxes</b>

Las cotizaciones sociales diferencian entre la seguridad social y otras cotizaciones sociales, de la siguiente manera:

<b>12</b>	<b>Social contributions</b>
<b>121</b>	<b>Social security contributions</b>
1211	Employee contributions
1212	Employer contributions
1213	Self-employed or none employed contributions
1214	Unallocable contributions
<b>122</b>	<b>Other social contributions</b>
1221	Employee contributions
1222	Employer contributions
1223	Imputed contributions

Las subvenciones se pueden desglosar por fuente de la siguiente manera:

<b>13</b>	<b>Grants</b>
<b>131</b>	<b>From foreign governments</b>
1311	Current
1312	Capital
<b>132</b>	<b>From international organizations</b>
1321	Current
1322	Capital
<b>133</b>	<b>From other general government units</b>
1331	Current
1332	Capital

Y Otros ingresos se desglosa en cinco tipos principales, con el siguiente detalle de componentes adicionales:

<b>14</b>	<b>Other revenue</b>
<b>141</b>	<b>Property income</b>
1411	Interest
14111	From nonresidents
14112	From residents other than general government
14113	From other general government units
1412	Dividends
1413	Withdrawals of income from quasi-corporations
1414	Property income from investment income disbursements
1415	Rent
1416	Reinvested earnings on foreign direct investment
<b>142</b>	<b>Sales of goods and services</b>
1421	Sales of market establishments
1422	Administrative fees
1423	Incidental sales by nonmarket establishments
1424	Imputed sales of goods and services
<b>143</b>	<b>Fines, penalties, and forfeits</b>
<b>144</b>	<b>Transfers not elsewhere classified</b>
1441	Current
14411	Subsidies
14412	Other
1442	Capital
<b>145</b>	<b>Premiums, fees, and claims related to nonlife insurance and standardized guarantee schemes</b>
1451	Premiums, fees, and current claims
14511	Premiums
14512	Fees for standardized guarantee schemes
14513	Current claims
1452	Capital claims

## Comparabilidad / desviación de las normas internacionales

### Fuentes de discrepancias:

Cuando se determine que los agregados pertinentes y los detalles de los componentes de las series difundidas por las autoridades nacionales difieren de las EFP debido a revisiones no notificadas, el Departamento de Estadística del FMI solicitará a las autoridades nacionales series cronológicas revisadas en formato EFP.

### Referencias y documentación

El GFSM 2014 está disponible en <http://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/>. Una serie de videos que analizan el marco analítico de las EFP están disponibles en: [IMF Statistics E-Learning Videos - YouTube](#). Aunque no está previsto en la presentación de informes de 17.1.1, los analistas también pueden utilizar la base de datos detallada de ingresos de las EFP del FMI para complementar este indicador con medidas de los impuestos directos, indirectos y sobre el capital (véase GFSM 2014, anexo al capítulo 4).