

Última actualización: 2024-03-28

Información del indicador

Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

Meta 1.3: Implementar a nivel nacional sistemas y medidas de apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables

Indicador 1.3.1: Proporción de la población cubierta por pisos/sistemas de protección social, por sexo, distinguiendo niños, personas desempleadas, personas de edad, personas con discapacidad, mujeres embarazadas, recién nacidos, víctimas de accidentes de trabajo y pobres y vulnerables

Serie

Proporción de la población cubierta por los programas de seguridad social [1.3.1]

Proporción de la población cubierta por programas de asistencia social [1.3.1]

Proporción de la población cubierta por los programas del mercado de trabajo [1.3.1]

Indicadores Relacionados

1.a.1 Proporción de recursos asignados por el gobierno directamente a programas de reducción de la pobreza

Artículo 1.a.2. Proporción del gasto público total en servicios esenciales (educación, salud y protección social)

Artículo 1.b.1. Proporción del gasto ordinario y de capital del gobierno en sectores que benefician desproporcionadamente a las mujeres, los pobres y los grupos vulnerables.

Organización(es) internacional(es) responsable(s) de la vigilancia mundial

Banco Mundial (BM)

Informador de datos

Banco Mundial (BM)

Definición, conceptos y clasificaciones

Definición:

La cobertura de protección social y laboral (SPL, por sus siglas en inglés) es el porcentaje de la población que participa en programas de seguridad social, asistencia social y mercado laboral. Las estimaciones incluyen tanto a los beneficiarios directos como a los indirectos (número de personas que viven en un hogar en el que al menos uno de sus miembros participa en un programa de protección social).

Conceptos:

Cobertura: La cobertura se estima por tres áreas de protección social: seguridad social, asistencia social y programas de mercado laboral. El indicador se calcula para toda la población y para el quintil más pobre, el cual se genera utilizando el ingreso per cápita o el consumo, incluidas las transferencias.

La fuente del indicador es el Atlas de Protección Social: Indicadores de Resiliencia y Equidad (ASPIRE). ASPIRE es la principal compilación de indicadores del Banco Mundial para analizar el alcance y el desempeño de los programas de protección social. Desarrollado por la Práctica Global de Protección Social y Empleo (SPJ, por sus siglas en inglés), ASPIRE proporciona indicadores para 130+ países sobre asistencia social, seguridad social y programas de mercado laboral basados tanto en datos administrativos a nivel de programa como en datos de encuestas nacionales de hogares. ASPIRE es un proyecto en curso que tiene como objetivo mejorar la calidad, la

comparabilidad y la disponibilidad de los datos de SPL para informar mejor las políticas y programas de SPL.

Unidad de medida

Porcentaje (%). Beneficiarios como porcentaje de la población total y quintil más pobre.

Clasificaciones

La clasificación del Banco Mundial de los programas de protección social y mercado laboral incluye 3 áreas y 12 categorías de programas, a saber:

1. Seguridad social: Pensiones contributivas y otros seguros sociales;
2. Mercado de trabajo: Programas de mercado de trabajo activos y pasivos;
3. Asistencia social: Transferencias monetarias no condicionadas, transferencias monetarias condicionadas, pensiones sociales (no contributivas), transferencias alimentarias y en especie, alimentación escolar, obras públicas, workfare y creación directa de empleo, exenciones de feef y subsidios focalizados, y otras ayudas sociales.

Tipo de fuente de datos y método de recopilación de datos

Fuentes de datos

Los datos se basan en encuestas oficiales de hogares representativas a nivel nacional elaboradas por las oficinas nacionales de estadística. La fuente de datos es ASPIRE: The Atlas of Social Protection - Indicators of Resilience and Equity, Banco Mundial (véase www.worldbank.org/aspire/).

Método de recogida de datos

Las oficinas nacionales de estadística recopilan los datos de las encuestas de hogares representativas a nivel nacional y los proporcionan al Banco Mundial con fines analíticos. El equipo de ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad)

armoniza la información de protección social capturada por estas encuestas de hogares para que el análisis sea razonablemente comparable entre países y a lo largo del tiempo.

La metodología de armonización de ASPIRE para los datos de las encuestas de hogares se basa en los tres pasos siguientes:

1. Identificación y clasificación de los programas de protección social y laboral (SPL)

Las encuestas de hogares se revisan cuidadosamente para identificar la información del programa SPL. Una vez identificada esta información, se implementan dos niveles de análisis: primero, se crean variables para cada uno de los programas específicos de país que se encuentran en la encuesta; en segundo lugar, las variables del programa se agregan y armonizan en 12 categorías de programas de SPL y 2 categorías de transferencias privadas. Los programas específicos de país incluidos en estas categorías de SPL se documentan en detalle y se validan con los líderes de los equipos de trabajo del Banco Mundial en estrecha coordinación con las contrapartes nacionales.

Para generar los indicadores, también se utilizan las siguientes variables: número de identificación del hogar, ubicación (urbano/rural), tamaño del hogar, agregado de bienestar (ingreso o consumo), peso del hogar y dos líneas de pobreza: una línea de pobreza relativa, la que define al 20% más pobre de la distribución de bienestar, y la línea de pobreza internacional de PPA \$22.15 por día.

2. Agregados de bienestar

Los hogares se clasifican en quintiles de bienestar per cápita (ingreso o consumo). ASPIRE hace esfuerzos especiales para incluir los agregados de bienestar más actualizados acordados oficialmente con las ONEs y armonizados por la iniciativa de la Base de Datos de Monitoreo Mundial del Banco Mundial, liderada por la Práctica Global de Pobreza y Equidad. Estos agregados de bienestar son comparables entre países y a lo largo de los años para el seguimiento de la pobreza mundial y la medición del bienestar.

3. Conversiones PPP

Todas las variables monetarias (montos de transferencia) y los agregados de bienestar se deflactan a valores de 2017 y luego se expresan en términos de paridad de poder adquisitivo (PPA) de 2017. Para ello, se utiliza el factor de conversión PPA de consumo privado.

Una vez armonizada la información, se generan indicadores de desempeño utilizando el software de protección social ADePT desarrollado por el Banco Mundial.

Calendario de recogida de datos

Proceso en curso

Calendario de publicación de datos

Proceso en curso

Proveedores de datos

Banco Mundial

Compiladores de datos

Banco Mundial

Mandato institucional

El Banco Mundial apoya los sistemas de protección social y laboral (SPL, por sus siglas en inglés) en los países clientes como parte central de su misión de reducir la pobreza a través de un crecimiento sostenible e inclusivo. La estrategia de SPL del Banco Mundial establece formas de profundizar su participación, capacidad, conocimiento e impacto en SPL. En este contexto, ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) es la principal herramienta del Banco Mundial para hacer un seguimiento de los resultados de la estrategia SPL.

Otras consideraciones metodológicas

Justificación

Los indicadores de cobertura ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) se refieren a la definición de cobertura "efectiva", que mide a los beneficiarios directos e indirectos que reciben prestaciones de protección social en el momento en que se recopilan datos representativos de encuestas de hogares representativos a nivel nacional. La cobertura efectiva está directamente relacionada con el ODS 1 de poner fin a la pobreza en todas sus formas.

Los indicadores de ASPIRE no incluyen a las personas que tienen beneficios garantizados pero que no los están recibiendo en el momento en que se administra la encuesta, por ejemplo, las personas que contribuyen activamente a las pensiones de vejez y tienen derecho a los beneficios al llegar a la edad de jubilación.

Comentarios y limitaciones

La información sobre los programas nacionales de protección social y laboral (SPL) incluidos en el ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) se limita a lo que se captura en la respectiva encuesta nacional representativa de hogares y no necesariamente representa el universo de programas existentes en el país. Además, la periodicidad con la que las oficinas nacionales de estadística elaboran las encuestas de hogares varía de un país a otro, por lo que ASPIRE no incluye paneles de balance para los agregados regionales.

A pesar de las limitaciones anteriores, las encuestas de hogares tienen la ventaja única de permitir el análisis del impacto del programa en el bienestar de los hogares. Por lo tanto, los indicadores ASPIRE basados en encuestas de hogares proporcionan una medida aproximada del desempeño de los sistemas SPLSPL.

Método de cálculo

ASPIRE: El Atlas de Protección Social - Indicadores de Resiliencia y Equidad estima la cobertura de la protección social y el trabajo (SPL) utilizando encuestas nacionales representativas de hogares. La cobertura se estima de la siguiente manera:

Cobertura

$$= \frac{\text{Número de beneficiarios del SPL en el total de la población (o quintil)}}{\text{Población total (o quintil)}} \times 100$$

Los indicadores de cobertura de ASPIRE SPL se basan en un análisis de primer nivel de los datos originales de las encuestas de hogares (sin imputaciones) y en una metodología unificada que no refleja necesariamente el conocimiento específico del país o un análisis en profundidad del país que se basa en diferentes fuentes de datos, como los datos a nivel de programa administrativo.

Validación

ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) utiliza datos de encuestas de hogares representativos a nivel nacional de las oficinas nacionales de estadística (ONE) para estimar los indicadores de desempeño de la protección social y el trabajo (SPL). Las ONE siguen sus propios procesos de validación para garantizar la calidad. El equipo de ASPIRE se basa en estos microdatos seleccionados y en los procesos de validación y armonización realizados por la práctica de Pobreza y Equidad del Banco Mundial. Los indicadores son validados y aprobados por las ONE cuando son requeridos por estas instituciones antes de su publicación.

Ajustes

Para las comparaciones regionales y mundiales, las variables monetarias y los agregados de bienestar se deflactan a valores de 2017 y luego se convierten a valores de paridad

de poder adquisitivo internacional (PPA), como se explicó anteriormente (véase el punto

Método de recopilación de datos.

Tratamiento de los valores perdidos (i) a nivel nacional y (ii) a nivel regional A nivel de país

Los indicadores a nivel nacional se estiman utilizando cada una de las variables de protección social capturadas en la encuesta. Las encuestas pueden incluir dos variables para el mismo programa: una variable binaria que indica la participación en el programa y una variable continua con los montos de transferencia. Si el número de observaciones positivas en las dos variables no es el mismo, los valores faltantes se imputan de la siguiente manera:

- a) Si la variable continua < la variable binaria: los valores faltantes se sustituyen por el importe medio de la transferencia si hay una respuesta positiva correspondiente en la variable binaria
- b) Si la variable binaria < variable continua: los valores faltantes se reemplazan por "1" si hay un valor de transferencia correspondiente en la variable continua.

Los indicadores no se reportan en los casos en que la variable agregada para un área de protección social (asistencia social, seguridad social o programas del mercado laboral) tiene observaciones positivas solo para 60 hogares o menos.

- i) Nivel regional

No se realizan imputaciones a nivel nacional ni regional.

Agregaciones regionales

Los agregados regionales y mundiales consisten en promedios simples y ponderados por población

de los indicadores a nivel de país. Para ello, ASPIRE utiliza la encuesta más reciente por país en los últimos 10 años.

Métodos y orientaciones de que disponen los países para la recopilación de datos a nivel nacional

ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) utiliza encuestas de hogares representativas nacionales realizadas por las oficinas nacionales de estadística (ONE). Estas instituciones cuentan con sus propias metodologías para la recolección y compilación de los datos.

Gestión de la calidad

Los datos brutos que ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) utiliza para estimar los indicadores de desempeño de la protección social y el trabajo (SPL, por sus siglas en inglés) ya están validados y seleccionados por las ONE. Los microdatos con agregados armonizados de bienestar son producidos y validados por la Práctica de Pobreza y Equidad del Banco Mundial sobre la base de sus propios estándares. Además, ASPIRE cuenta con un protocolo interno de gestión de calidad que incluye un flujo de trabajo documentado, orientaciones metodológicas y un software especializado (ADePT) para automatizar la generación de indicadores de desempeño y minimizar los errores humanos.

Aseguramiento de la calidad

Para garantizar la calidad de sus indicadores, el equipo de ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) realiza validaciones internas, comparación de tendencias y análisis de valores atípicos para detectar errores e inconsistencias.

Evaluación de la calidad

El equipo de ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) revisa internamente los indicadores. Los indicadores también se validan en consulta con

los líderes de los equipos de trabajo del Banco Mundial, los especialistas y las contrapartes de los países.

Disponibilidad y desagregación de datos

Disponibilidad de datos

ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) incluye 500+ encuestas de hogares representativas a nivel nacional de 130+ países. Los datos de los países representan todas las regiones del mundo: Asia Oriental y el Pacífico, Europa y Asia Central, América Latina y el Caribe, Oriente Medio y África del Norte, África Subsahariana y Asia Meridional.

ASPIRE se esfuerza constantemente por actualizar los indicadores tan pronto como se dispone de nuevas encuestas nacionales. Dependiendo de la disponibilidad de encuestas, se pueden estimar las tendencias temporales para algunos países.

Los indicadores están desglosados por quintiles de ingreso per cápita/consumo, incluidas las transferencias.

Comparabilidad / desviación de las normas internacionales

Fuentes de discrepancias:

Si bien se están haciendo esfuerzos para garantizar la coherencia entre los indicadores ASPIRE (Atlas de Protección Social – Indicadores de Resiliencia y Equidad) y los informes regionales y nacionales/estimaciones nacionales del Banco Mundial, aún puede haber casos en los que los indicadores de desempeño de ASPIRE difieran de los informes oficiales de país del Banco Mundial/estimaciones nacionales debido a las diferencias metodológicas.

Referencias y documentación

URL:

www.worldbank.org

Referencias:

ASPIRE: Atlas de Protección Social - Indicadores de Resiliencia y Equidad, Banco Mundial
(www.worldbank.org/aspire).