

Última actualización: 2021-07-02

## Información del indicador

**Objetivo 1:** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

**Meta 1.3:** Implementar sistemas y medidas de protección social apropiados a nivel nacional para todos, incluidos los pisos, y para 2030 lograr una cobertura sustancial de los pobres y los vulnerables

**Indicador 1.3.1:** Proporción de la población cubierta por pisos/sistemas de protección social, por sexo, distinguiendo niños, desempleados, adultos mayores, personas con discapacidad, mujeres embarazadas, recién nacidos, víctimas de accidentes de trabajo y pobres y vulnerables

## Serie

Proporción de población cubierta por programas de seguro social (%) SI\_COV\_SOCINS

Proporción de población cubierta por programas de asistencia social (%) SI\_COV\_SOCAST

Proporción de la población cubierta por programas del mercado laboral (%) SI\_COV\_LMKT

Indicadores relacionados

**1.a.1** Proporción de recursos asignados por el gobierno directamente a programas de reducción de la pobreza

**1.a.2.** Proporción del gasto gubernamental total en servicios esenciales (educación, salud y protección social)

**1.b.1.** Proporción del gasto gubernamental recurrente y de capital en sectores que benefician desproporcionadamente a las mujeres, los pobres y los grupos vulnerables.

## Organizaciones internacionales responsables del seguimiento global

Banco Mundial (BM)

## Definición, conceptos y clasificaciones

### Definición:

La cobertura de los programas de protección social y trabajo (SPL) es el porcentaje de la población que participa en los programas de seguridad social, asistencia social y mercado laboral. Las estimaciones incluyen tanto a los beneficiarios directos como a los indirectos.

### Conceptos:

Este indicador se estima por tipo de programa, para toda la población y por quintiles de distribución del bienestar per cápita post transferencia y pre transferencia. Los programas se agregan en seguro social, asistencia social y mercado laboral de acuerdo con la clasificación ASPIRE (Atlas de Protección Social - Indicadores de Resiliencia y Equidad). Los indicadores para todos los programas laborales y de protección social (SPL) se generan agregando las cifras de asistencia social, seguro social y mercado laboral, teniendo en cuenta las superposiciones de programas.

ASPIRE es la principal compilación de indicadores del Banco Mundial para analizar el alcance y el desempeño de los programas de protección social. Desarrollado por Social Protection and Jobs (SPJ) Global Practice, ASPIRE proporciona indicadores para 125 países sobre programas de asistencia social, seguro social y mercado laboral basados tanto en datos administrativos a nivel de programa como en datos de encuestas nacionales de hogares. ASPIRE es un proyecto en curso que tiene como objetivo mejorar la calidad, la comparabilidad y la disponibilidad de los datos de SPL para informar mejor las políticas y los programas de SPL.

Unidad de medida

Beneficiarios como porcentaje de la población total y grupos de población (quintiles de bienestar per cápita; pobres y no pobres)

### Clasificaciones

La clasificación del Banco Mundial de programas laborales y de protección social incluye 12 categorías, como sigue:

**Seguro social:** ( i ) Pensiones contributivas, (ii) Otros seguros sociales;

**Laboral:** (i) programas activos de LM, (ii) programas pasivos de LM;

**Asistencia social:** ( i ) Transferencias monetarias no condicionadas, (ii) Transferencias monetarias condicionadas, (iii) Pensiones sociales (no contributivas), (iv) Transferencias alimentarias y en especie, (v) Alimentación escolar, (vi) Obras públicas, programas de

asistencia social y creación directa de empleo, (vii) exenciones de tarifas y subsidios específicos, (viii) otra asistencia social

### **Tipo de fuente de datos y método de recopilación de datos**

#### Fuentes de datos

Los datos se basan en encuestas nacionales representativas de hogares. La fuente de datos es ASPIRE: The Atlas of Social Protection - Indicators of Resilience and Equity, The World Bank (ver [www.worldbank.org/aspire/](http://www.worldbank.org/aspire/))

#### **Método de recopilación de datos**

Los datos de registro de unidades de las encuestas de hogares representativas a nivel nacional son recopilados por las Oficinas Nacionales de Estadística (NSO, por sus siglas en inglés) y se proporcionan al Banco Mundial con fines analíticos. El equipo de ASPIRE armoniza la información sobre protección social capturada por estas encuestas de hogares para que el análisis sea razonablemente comparable entre países y a lo largo del tiempo.

La metodología de armonización ASPIRE para datos de encuestas de hogares se basa en los siguientes tres pasos:

#### **1. Identificación y clasificación de programas de protección social y laboral (SPL)**

Las encuestas de hogares se revisan cuidadosamente para identificar la información del programa SPL. Una vez que se identifica esta información, se implementan dos niveles de análisis: primero, se crean variables para cada uno de los programas específicos del país que se encuentran en la encuesta; en segundo lugar, las variables del programa se agregan y armonizan en 12 categorías de programas de SPL y 2 categorías de transferencias privadas. Los programas específicos de país incluidos en estas categorías principales de SPL se documentan en detalle y se validan con los equipos de trabajo del país del Banco Mundial en estrecha coordinación con las contrapartes nacionales.

Para generar los indicadores también se utilizan las siguientes variables: número de identificación del hogar, ubicación (urbana/rural), tamaño del hogar, agregado de bienestar, peso del hogar y dos líneas de pobreza: una línea de pobreza relativa, definida como el 20% más pobre de la distribución del bienestar, y la línea de pobreza internacional de PPA \$1.90 por día.

#### **2. Agregados de bienestar**

Los hogares se clasifican en quintiles de bienestar per cápita (ingreso o consumo). Se hacen esfuerzos especiales para incluir los agregados de bienestar actualizados más recientemente acordados oficialmente con las Oficinas Nacionales de Estadística y/o armonizados por la

iniciativa de la Base de Datos de Monitoreo Global (GMD) del Banco Mundial dirigidas por la Práctica Global de Pobreza y Equidad. Estos agregados de bienestar son comparables entre países y años para el seguimiento de la pobreza global y la medición del bienestar.

### **3. Conversiones PPA**

Todas las variables monetarias (montos de transferencia) y los agregados de bienestar se deflactan a valores de 2011 y luego se expresan en términos de paridad de poder adquisitivo (PPA) de 2011. Para ello se utiliza el factor de conversión PPA del consumo privado.

Una vez armonizada la información, se generan indicadores de desempeño utilizando el software de protección social ADePT .

#### **Calendario de recogida de datos**

Proceso continuo

#### **Calendario de publicación de datos**

Proceso continuo

#### **Proveedores de datos**

Banco Mundial

#### **Compiladores de datos**

Banco Mundial

#### **Mandato institucional**

El Banco Mundial apoya los sistemas de protección social y trabajo (SPL) en los países clientes como parte central de su misión de reducir la pobreza a través del crecimiento sostenible e inclusivo. La estrategia SPL del Banco Mundial establece formas de profundizar la participación, la capacidad, el conocimiento y el impacto del Banco Mundial en SPL. En este contexto, ASPIRE es la principal herramienta del Banco Mundial para rastrear los resultados de la estrategia SPL.

## Otras consideraciones metodológicas

### Justificación

Los indicadores de cobertura de ASPIRE se refieren a la definición de cobertura 'efectiva', midiendo los beneficiarios directos e indirectos que reciben beneficios de protección social en el momento en que se recopilan los datos de la encuesta de hogares representativa a nivel nacional. La cobertura de los programas SPL se estima para la población total y para diferentes grupos de población (quintiles de ingreso/consumo, poblaciones urbanas y rurales, y pobres y no pobres definidos por las líneas de pobreza relativa e internacional. La cobertura 'efectiva' es directamente relevante para el ODS 1 de poner fin a la pobreza en todas sus formas.

Los indicadores de ASPIRE no incluyen a las personas que tienen beneficios garantizados pero que no los reciben en el momento en que se administra la encuesta; por ejemplo, las personas que contribuyen activamente a las pensiones de vejez y tienen derecho a los beneficios al llegar a la edad de jubilación.

### Comentario y limitaciones

Es importante tener en cuenta que la medida en que la información sobre programas SPL específicos se captura en las encuestas de hogares puede variar significativamente entre países. A menudo, las encuestas de hogares no capturan el universo de programas de protección social y trabajo (SPL) en el país, en casos de mejores prácticas, solo los programas más grandes. Muchas encuestas de hogares tienen información limitada sobre los programas SPL, algunas encuestas recopilan datos solo sobre la participación sin incluir los montos de las transferencias; y otros incluyen información de programas mezclada con transferencias privadas, lo que dificulta aislar programas SPL individuales.

Por lo tanto, la información sobre los programas SPL del país incluidos en ASPIRE se limita a lo que se captura en la encuesta nacional de hogares respectiva y no representa necesariamente el universo de programas existentes en el país. Además, la disponibilidad de indicadores ASPIRE depende del tipo de preguntas incluidas en la encuesta. Si los montos de las transferencias están disponibles, por ejemplo, se pueden generar indicadores de adecuación e impacto en la pobreza. Si solo se incluyen preguntas de participación en el programa en la encuesta, solo se pueden generar indicadores no monetarios como la cobertura o la incidencia de los beneficiarios. Como consecuencia, los indicadores de desempeño de ASPIRE no son totalmente comparables entre categorías de programas armonizados y países.

Sin embargo, las encuestas de hogares tienen las ventajas únicas de permitir el análisis del impacto del programa en el bienestar de los hogares. Con tales advertencias en mente, los

indicadores ASPIRE basados en encuestas de hogares brindan una medida aproximada del desempeño de los sistemas de protección social.

### **Método de cálculo**

Los datos se calculan a partir de encuestas de hogares representativas nacionales usando ASPIRE: El Atlas de Protección Social - Indicadores de Resiliencia y Equidad, El Banco Mundial (ver [datatopics.worldbank.org/aspire/](http://datatopics.worldbank.org/aspire/)).

Cobertura = Número de beneficiarios en la población total (o grupo) / Población total (o grupo).

Por lo general, los indicadores ASPIRE se basan en un análisis de primer nivel de los datos originales de la encuesta de hogares (sin imputaciones) y una metodología unificada que no refleja necesariamente el conocimiento específico del país o un análisis detallado del país que se basa en diferentes fuentes de datos (datos a nivel de programa administrativo) .

### **Validación**

ASPIRE utiliza datos de encuestas de hogares representativos a nivel nacional de las ONE para estimar los indicadores de desempeño de SPL. Las NSO siguen sus propios procesos de validación para garantizar la calidad. El equipo de ASPIRE se basa en estos datos y en los procesos de validación y armonización realizados por la práctica de Pobreza y Equidad del Banco Mundial cuando se utilizan datos de sus repositorios (principalmente para agregados de bienestar).

Además, los resultados sobre la cobertura de los programas SPL, así como otros indicadores de desempeño, son validados por el equipo ASPIRE a través de la comparación de tendencias, análisis de valores atípicos y consultas con los líderes del equipo de trabajo del Banco Mundial, especialistas y contrapartes del país . Los indicadores son validados y aprobados por las ONE cuando lo requieren estas instituciones antes de su publicación.

### **Ajustes**

Para las comparaciones regionales y globales, las variables monetarias y los agregados de bienestar se deflactan a valores de 2011 y luego se convierten a valores de PPA internacionales como se explicó anteriormente (ver 3.b. Método de recopilación de datos).

## **Tratamiento de los valores perdidos (i) a nivel de país y (ii) a nivel regional**

### **A nivel de país**

Sin imputación

### **A nivel regional y mundial**

Los agregados regionales y globales se calculan a partir de los valores más recientes de los datos del país en los últimos 10 años. No se realiza ninguna imputación.

### **Métodos y orientaciones disponibles para los países para la recopilación de datos a nivel nacional**

ASPIRE utiliza encuestas nacionales representativas de hogares realizadas por las ONE. Estas instituciones tienen sus propias metodologías para la recolección y compilación de los datos.

### **Gestión de calidad**

Los datos sin procesar que utiliza ASPIRE para estimar los indicadores de rendimiento de SPL ya están validados y seleccionados por las NSO. Los datos con agregados de bienestar armonizados son producidos y validados por la práctica de Pobreza y Equidad del Banco Mundial con base en sus propios estándares. Además, el equipo de ASPIRE asegura la calidad de los indicadores de desempeño siguiendo el proceso descrito anteriormente (ver 4.d. Validación).

### **Disponibilidad y desagregación de datos**

Disponibilidad de datos (1998 - 2019)

Asia oriental y el Pacífico: 20; Europa y Asia Central: 25; América Latina y el Caribe: 22; Medio Oriente y África del Norte: 10; África subsahariana: 40; Asia del Sur: 8.

### **Series de tiempo:**

Paneles no balanceados, los datos dependen de la disponibilidad de la encuesta. Datos del panel por región:

AFR: 80 puntos de datos para 39 países en el período 1998-2019

EAP: 46 puntos de datos para 20 países en el período de tiempo 1999-2018

ECA: 96 puntos de datos para 25 países en el período 2004-2018

ALC: 145 puntos de datos para 22 países en el período 2001-2018

MNA: 14 puntos de datos para 10 países en el período 2002-2012

SAR: 23 puntos de datos para 8 países en el período 2004-2017

**Desagregación:**

La desagregación de los indicadores se realiza por quintiles de ingreso/consumo, población rural y urbana y pobres y no pobres definidos por las líneas de pobreza relativa e internacional.

**Comparabilidad / desviación de los estándares internacionales**

**Fuentes de discrepancias:**

Si bien se realizan esfuerzos para garantizar la coherencia entre los indicadores de ASPIRE y los informes regionales y de país/estimaciones nacionales del Banco Mundial, aún puede haber casos en los que los indicadores de desempeño de ASPIRE difieran de los informes de país/estimaciones nacionales oficiales del Banco Mundial debido a las diferencias metodológicas.

Referencias y documentación

**URL:**

[www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org)

**Referencias:**

ASPIRE: El Atlas de Protección Social - Indicadores de Resiliencia y Equidad, Banco Mundial ([www.worldbank.org/aspire](http://www.worldbank.org/aspire)).