

Última actualización: 2023-03-31

Información del indicador

Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo.

Meta 1.2: De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.

Indicador 1.2.1: Proporción de la población que vive por debajo del umbral nacional de pobreza, desglosada por sexo y edad

Serie

Se aplica a todas las series

Indicadores relacionados

1.1.1: Proporción de la población por debajo del umbral internacional de pobreza, por sexo, edad, situación laboral y ubicación geográfica (urbana/rural)

Organizaciones internacionales responsables de la vigilancia mundial

Banco Mundial

Informador de datos

Banco Mundial

Definición, conceptos y clasificaciones

Definición:

La tasa nacional de pobreza es el porcentaje de la población total que vive por debajo de la línea nacional de pobreza. La tasa de pobreza rural es el porcentaje de la población rural que vive por debajo del umbral nacional de pobreza (o, en los casos en que se utiliza un umbral de pobreza rural separado, el umbral de pobreza rural). La tasa de pobreza urbana es el porcentaje de la población urbana que vive por debajo del umbral nacional de pobreza (o, en los casos en que se utiliza un umbral de pobreza urbano separado, el umbral de pobreza urbana).

Conceptos:

Al evaluar la pobreza en un país determinado, y la mejor manera de reducirla de acuerdo con las definiciones nacionales, uno se centra naturalmente en una línea de pobreza que se considera apropiada para ese país. Las líneas de pobreza varían entre los países en términos de su poder adquisitivo, y tienen un fuerte gradiente económico, de modo que los países más ricos tienden a adoptar niveles de vida más altos al definir la pobreza. Dentro de un país, el costo de vida suele ser más alto en las zonas urbanas que en las rurales. Algunos países pueden tener líneas de pobreza urbanas y rurales separadas para representar diferentes poderes adquisitivos.

Unidad de medida

Porcentaje (%). La unidad de medida es la proporción de la población.

Tipo de fuente de datos y método de recopilación de datos

Fuentes de datos

Por lo general, las estimaciones nacionales de la pobreza son elaboradas y propiedad de los gobiernos de los países (por ejemplo, la Oficina Nacional de Estadística) y, a veces, con la asistencia técnica del Banco Mundial y el PNUD. Una vez publicadas las estimaciones nacionales de la pobreza por el gobierno, el Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial del Banco Mundial evalúa la metodología utilizada por el gobierno, valida las estimaciones con datos brutos siempre que sea posible y consulta a los economistas del país para su publicación. Las estimaciones aceptadas, junto con los metadatos, se publicarán en la base de datos del IDM, así como en la Plataforma de Pobreza y Desigualdad del Banco Mundial.

Otra fuente son las Evaluaciones de la Pobreza del Banco Mundial. El Banco Mundial prepara periódicamente evaluaciones de la pobreza de los países en los que tiene un programa activo, en estrecha colaboración con instituciones nacionales, otros organismos de desarrollo y grupos de la sociedad civil, incluidas las organizaciones de pobres. Las evaluaciones de la pobreza informan sobre el alcance y las causas de la pobreza y proponen estrategias para reducirla. Las evaluaciones de la pobreza son la mejor fuente de información disponible sobre las estimaciones de la pobreza utilizando las líneas nacionales de pobreza. A menudo incluyen evaluaciones separadas de la pobreza urbana y rural.

Método de recogida de datos

La recopilación de fuentes está a cargo del Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial del Banco Mundial.

Calendario de recogida de datos

El cronograma de recolección de fuentes es determinado por los gobiernos de los países. Algunos son anuales y la mayoría de los demás son menos frecuentes.

Calendario de publicación de datos

Los datos se publican en los Indicadores del Desarrollo Mundial (IDM) y se actualizan cada abril y octubre.

Proveedores de datos

Oficinas Nacionales de Estadística

Compiladores de datos

Banco Mundial – Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial

Mandato institucional

No aplicable

Otras consideraciones metodológicas

Justificación

El seguimiento de la pobreza nacional es importante para los programas de desarrollo específicos de cada país. Las líneas nacionales de pobreza se utilizan para hacer estimaciones más precisas de la pobreza que sean coherentes con las circunstancias económicas y sociales específicas del país, y no están destinadas a realizar comparaciones internacionales de las tasas de pobreza.

Comentarios y limitaciones

Las estimaciones nacionales de la pobreza se derivan de los datos de las encuestas de hogares. Las advertencias y limitaciones inherentes a los datos de las encuestas que se aplican a la construcción del indicador 1.1.1 también se aplican aquí.

Para ser útiles en las estimaciones de la pobreza, las encuestas deben ser representativas a nivel nacional. También deben incluir información suficiente para calcular una estimación completa del consumo o la renta total de los hogares (incluidos

el consumo o las rentas de la producción propia) y para construir una distribución correctamente ponderada del consumo o la renta por persona.

El consumo es el indicador de bienestar preferido por varias razones. Por lo general, los ingresos son más difíciles de medir con precisión. Por ejemplo, es posible que los pobres que trabajan en el sector informal no reciban ni declaren salarios monetarios; los trabajadores por cuenta propia a menudo experimentan flujos de ingresos irregulares; Y muchas personas en las zonas rurales dependen de ingresos agrícolas idiosincrásicos. Además, el consumo concuerda mejor con la idea del nivel de vida que el ingreso, que puede variar con el tiempo aunque el nivel de vida real no lo haga. Por lo tanto, siempre que sea posible, se utilizan indicadores de bienestar basados en el consumo para estimar las medidas de pobreza que aquí se presentan. Pero los datos de consumo no siempre están disponibles. Por ejemplo, en América Latina y el Caribe, la gran mayoría de los países recopilan principalmente datos sobre ingresos. En esos casos, no hay más remedio que utilizar los datos de ingresos.

El consumo se mide mediante el uso de preguntas de encuestas de hogares sobre gastos alimentarios y no alimentarios, así como sobre los alimentos consumidos con la propia producción del hogar, lo que es particularmente importante en los países en desarrollo más pobres. Esta información se recopila a través de preguntas de recuerdo utilizando listas de artículos de consumo o a través de diarios en los que los encuestados registran todos los gastos diariamente. Pero estos métodos no siempre proporcionan información equivalente y, dependiendo del enfoque utilizado, el consumo puede subestimarse o sobreestimarse. Diferentes encuestas utilizan diferentes períodos de recuerdo o referencia. Dependiendo de la corriente real de gastos, la tasa de gastos declarada depende de la duración del período de que se informa. Cuanto más largo sea el período de referencia, más probable será que los encuestados no recuerden ciertos gastos, especialmente los alimentos, lo que resulta en una subestimación del gasto real.

Las encuestas de mejores prácticas administran listas detalladas de artículos de consumo específicos. Estos ítems individuales recogidos a través de los cuestionarios se agregan posteriormente. Sin embargo, muchas encuestas utilizan cuestionarios en los que se pide a los encuestados que informen sobre los gastos de amplias categorías de bienes. En otras palabras, los ítems de consumo específicos se agregan implícitamente en virtud del diseño del cuestionario. Esto acorta la entrevista, reduciendo el costo de la encuesta. También se cree que un cuestionario más corto reduce la probabilidad de fatiga tanto para los encuestados como para los entrevistadores, lo que puede conducir a errores en los informes. Sin embargo, también hay pruebas de que una cobertura menos detallada de ítems específicos del cuestionario puede llevar a una subestimación del consumo real de los hogares. La reutilización de los cuestionarios puede hacer que se omitan nuevos bienes de consumo, lo que da lugar a un mayor subregistro.

Invariablemente, algunos hogares de la muestra no participan en las encuestas porque se niegan a hacerlo o porque no hay nadie en casa. Esto a menudo se conoce como "falta de respuesta de la unidad" y es distinto de la "falta de respuesta al ítem", que ocurre cuando algunos de los encuestados de la muestra participan pero se niegan a responder ciertas preguntas, como las relacionadas con el consumo o los ingresos. En la medida en que la falta de respuesta a la encuesta es aleatoria, no hay preocupación con respecto a los sesgos en las inferencias basadas en encuestas; La muestra seguirá siendo representativa de la población. Sin embargo, los hogares con diferentes ingresos no tienen la misma probabilidad de responder. Los hogares relativamente ricos pueden ser menos propensos a participar debido al alto costo de oportunidad de su tiempo o debido a la preocupación por la intrusión en sus asuntos. Es concebible que los más pobres también puedan estar subrepresentados; Algunos no tienen hogar y son difíciles de alcanzar en los diseños estándar de encuestas de hogares, y algunos pueden estar física o socialmente aislados y, por lo tanto, ser entrevistados con menos facilidad. Si la falta de respuesta aumenta sistemáticamente con los ingresos, las encuestas tenderán a sobrestimar la pobreza. Pero si el cumplimiento tiende a ser menor tanto para los muy

pobres como para los muy ricos, habrá efectos potencialmente compensatorios en la incidencia medida de la pobreza.

Incluso si los datos de las encuestas fueran totalmente exactos y completos, la medición de la pobreza obtenida podría no reflejar aspectos importantes del bienestar individual. Por ejemplo, el uso de medidas de consumo de los hogares ignora las posibles desigualdades dentro de los hogares. Por lo tanto, las mediciones de la pobreza basadas en el consumo o en los ingresos son informativas, pero no deben interpretarse como una estadística suficiente para evaluar la calidad de vida de las personas. La tasa nacional de pobreza, una medida de "recuento", es una de las medidas de pobreza más comúnmente calculadas. Sin embargo, tiene el inconveniente de que no capta la desigualdad de ingresos entre los pobres ni la profundidad de la pobreza. Por ejemplo, no tiene en cuenta el hecho de que algunas personas pueden estar viviendo justo por debajo de la línea de pobreza, mientras que otras experimentan déficits mucho mayores. Los responsables de la formulación de políticas que tratan de lograr el mayor impacto posible en la medida del número de empleados podrían verse tentados a dirigir sus recursos de alivio de la pobreza a los que están más cerca de la línea de pobreza (y, por lo tanto, a los menos pobres).

También pueden surgir problemas al comparar las medidas de la pobreza dentro de los países en los que los umbrales de pobreza urbana y rural representan diferentes poderes adquisitivos. Por ejemplo, el costo de vida suele ser más alto en las zonas urbanas que en las rurales. Una de las razones es que los alimentos básicos tienden a ser más caros en las zonas urbanas. Por lo tanto, la línea de pobreza monetaria urbana debería ser más alta que la línea de pobreza rural. Sin embargo, no siempre está claro que la diferencia entre los umbrales de pobreza urbanos y rurales que se observa en la práctica refleje únicamente las diferencias en el costo de la vida. En algunos países, la línea de pobreza urbana de uso común tiene un valor real más alto, lo que significa que permite la compra de más productos básicos para el consumo, que la línea de pobreza rural. A veces, la

diferencia ha sido tan grande que da a entender que la incidencia de la pobreza es mayor en las zonas urbanas que en las rurales, aunque se observa lo contrario cuando se hacen ajustes sólo para tener en cuenta las diferencias en el costo de la vida. Al igual que en el caso de las comparaciones internacionales, cuando el valor real de la línea de pobreza varía, no está claro hasta qué punto esas comparaciones entre las zonas urbanas y rurales son significativas.

Por último, estos indicadores de pobreza basados en el ingreso y el consumo no reflejan plenamente las otras dimensiones de la pobreza, como la desigualdad, la vulnerabilidad y la falta de voz y poder de los pobres.

Método de cálculo

La fórmula para calcular la proporción de la población total, urbana y rural que vive por debajo de la línea nacional de pobreza, o índice de recuento, es la siguiente:

$$P_0 = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N I(y_i < z) = \frac{N_p}{N}$$

Donde es una función de indicador que toma un valor de 1 si la expresión entre corchetes es verdadera y 0 en caso contrario. Si el consumo o el ingreso individual es menor que la línea de pobreza nacional (por ejemplo, en términos absolutos la línea podría ser el precio de un paquete de consumo o, en términos relativos, un porcentaje de la distribución del ingreso), entonces $I(.)$ es igual a 1 y el individuo se cuenta como pobre. N_p es el número total de pobres, urbanos o rurales. N es la población total, urbana o rural.

Los datos sobre el consumo o los ingresos se obtienen de encuestas de hogares representativas a nivel nacional, que contienen respuestas detalladas a preguntas sobre hábitos de gasto y fuentes de ingresos. El consumo, incluido el consumo de producción propia, o la renta, se calcula para todo el hogar. En algunos casos, el tamaño "efectivo"

de un hogar se calcula a partir del tamaño real del hogar para reflejar las supuestas eficiencias en el consumo; También se pueden hacer ajustes para reflejar el número de niños en un hogar. El número de personas en esos hogares se agrega para estimar el número de personas pobres.

Las tasas nacionales de pobreza utilizan una línea de pobreza específica para cada país, que refleja las circunstancias económicas y sociales del país. En algunos casos, la línea de pobreza nacional se ajusta para diferentes zonas (como las urbanas y rurales) dentro del país, para tener en cuenta las diferencias en los precios o la disponibilidad de bienes y servicios. Por lo general, la línea de pobreza urbana se establece más alta que la línea de pobreza rural; lo que refleja el costo de vida relativamente más alto en las zonas urbanas.

Validación

La validación está a cargo de las oficinas nacionales de estadística, a menudo en colaboración con el Banco Mundial.

Ajustes

Los ajustes se realizan a las tasas nacionales de pobreza de EU-SILC, en el sentido de que la tasa de pobreza nacional notificada por Eurostat para el año x se registra aquí como año $x-1$. La razón es que los datos de ingresos utilizados por EU-SILC se refieren al año $x-1$ (se pregunta a los individuos del año x sobre sus ingresos del año anterior).

Tratamiento de los valores perdidos (i) a nivel nacional y (ii) a nivel regional

- **A nivel nacional**

Los valores faltantes en el consumo de artículos particulares se cuentan como cero. Esta es una práctica estándar en el procesamiento de datos de encuestas. Si no se informa del consumo, se toma como consumo cero y, por lo tanto, el gasto de consumo es cero.

- **A nivel regional y mundial**

Porque las líneas nacionales de pobreza son específicas de cada país. No hay agregación a nivel regional o mundial.

Métodos y orientaciones de que disponen los países para la recopilación de datos a nivel nacional

Los países pueden consultar el informe "Sobre la construcción de un agregado de consumo para el análisis de la desigualdad y la pobreza". El informe está disponible aquí:

<https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099225003092220001/p1694340e80f9a00a09b20042de5a9cd47e>

Gestión de la calidad

La calidad de las estimaciones se gestiona a través del Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial del Banco Mundial.

Aseguramiento de la calidad

Las estimaciones de la pobreza publicadas por el Banco Mundial son verificadas por los miembros del Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial y, a menudo, con los miembros de las Oficinas Nacionales de Estadística pertinentes.

Disponibilidad y desagregación de datos

Disponibilidad de datos:

La disponibilidad de datos depende de la disponibilidad de encuestas de hogares y del análisis de los datos de las encuestas. Se dispone de datos sobre la pobreza total de más de 150 países.

Series temporales:

Se dispone de datos que abarcan más de 30 años. Debido a que el esfuerzo y la capacidad de recopilar y analizar los datos de las encuestas son diferentes para cada país, la duración de las series cronológicas para cada país varía mucho.

Desagregación:

Actualmente no se realiza ninguna desagregación.

Comparabilidad / desviación de las normas internacionales

Fuentes de discrepancias:

Las estimaciones nacionales de la pobreza son un concepto diferente de las estimaciones internacionales de la pobreza. La tasa nacional de pobreza se define en términos de umbrales de pobreza específicos de cada país en monedas locales, que difieren en términos reales de un país a otro y difieren del umbral de pobreza internacional de 2,15 dólares diarios. Por lo tanto, las tasas nacionales de pobreza no pueden compararse entre países ni con la tasa de pobreza de 2,15 dólares al día.

Referencias y documentación

URL:

Plataforma de Pobreza y Desigualdad

<http://peep.worldbank.org/>

Referencias:

Deaton, Angus. 2003. "Encuestas de Hogares, Consumo y Medición de la Pobreza".
Economic Systems Research, Vol. 15, No. 2, junio de 2003



INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADÍSTICA
PARAGUAY



OBJETIVOS DE DESARROLLO
SOSTENIBLE

Deaton, Angus; Zaidi, Salman. 2002. Directrices para la construcción de agregados de consumo para el análisis del bienestar. Documento de trabajo de LSMS; No. 135. Banco Mundial.

Banco Mundial, 2008. Datos sobre la pobreza: Un suplemento a los Indicadores del Desarrollo Mundial 2008. Washington, DC.