

Última actualización: 2023-03-31

Información del indicador

Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

Meta 1.1: De aquí a 2030, erradicar para todas las personas en todo el mundo la pobreza extrema (actualmente se considera que sufren de pobreza extrema las personas que viven con menos de 1,25 dólares de Estados Unidos al día)

Indicador 1.1.1: Proporción de la población que vive por debajo del umbral internacional de pobreza, desglosada por sexo, edad, situación laboral y ubicación geográfica (urbana/rural)

Indicadores relacionados

1.2.1: Proporción de la población que vive por debajo del umbral nacional de pobreza, desglosada por sexo y edad

10.1.1: Tasas de crecimiento per cápita de los gastos o ingresos de los hogares del 40% más pobre de la población y la población total

10.2.1: Proporción de personas que viven por debajo del 50% de la mediana de ingresos, por sexo, edad y personas con discapacidad

Organizaciones internacionales responsables de la vigilancia mundial

Banco Mundial (BM)

Definición, conceptos y clasificaciones

Definición:

El indicador "proporción de la población por debajo del umbral internacional de pobreza" se define como el porcentaje de la población que vive con menos de 2,15 dólares al día a precios internacionales de 2017.

Conceptos:

Al evaluar la pobreza en un país determinado, y la mejor manera de reducirla, uno se centra naturalmente en una línea de pobreza que se considera apropiada para ese país. Pero, ¿cómo podemos hablar de manera significativa sobre la "pobreza global"? Las líneas de pobreza varían entre los países en términos de su poder adquisitivo, y tienen un fuerte gradiente económico, de modo que los países más ricos tienden a adoptar niveles de vida más altos al definir la pobreza. Pero para medir de manera coherente la pobreza absoluta mundial en términos de consumo, necesitamos tratar de la misma manera a dos personas con el mismo poder adquisitivo sobre las materias primas: ambas son pobres o no pobres, incluso si viven en países diferentes.

Desde el Informe sobre el Desarrollo Mundial 1990, el Banco Mundial se ha propuesto aplicar un estándar común para medir la pobreza extrema, basado en lo que significa la pobreza en los países más pobres del mundo. El bienestar de las personas que viven en diferentes países puede medirse en una escala común ajustando las diferencias en el poder adquisitivo de las monedas. Para el Informe sobre el Desarrollo Mundial 1990 se eligió el estándar de 1 dólar al día, medido a precios internacionales de 1985 y ajustado a la moneda local utilizando los tipos de cambio de paridad de poder adquisitivo (PPA), porque era típico de los umbrales de pobreza de los países de bajos ingresos de la época. A medida que evolucionan las diferencias en el costo de vida en todo el mundo, la línea de pobreza internacional debe actualizarse periódicamente utilizando nuevos datos de precios de la PPA para reflejar estos cambios. El último cambio fue en septiembre de 2022, cuando el Banco Mundial adoptó 2,15 dólares como línea de pobreza internacional utilizando la PPA de 2017. Antes de eso, la actualización de 2015 fijó la línea de pobreza internacional en \$1.90 utilizando la PPA de 2011. Las mediciones de la pobreza basadas en los umbrales internacionales de pobreza intentan mantener constante el valor real del umbral de pobreza en todos los países y a lo largo del tiempo.

Unidad de medida

Porcentaje (%). La unidad de medida es la proporción de personas.

Tipo de fuente de datos y método de recopilación de datos

Fuentes de datos

Por lo general, el Banco Mundial recibe datos directamente de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE). En otros casos, utiliza datos de NSO recibidos indirectamente. Por

ejemplo, recibe datos de Eurostat y de LIS (Luxemburg Income Study), que proporcionan al Banco Mundial datos de la ONE que han recibido/armonizado. La Universidad Nacional de La Plata, Argentina y el Banco Mundial mantienen conjuntamente la base de datos SEDLAC (Base de Datos Socioeconómicos de América Latina y el Caribe) que incluye estadísticas armonizadas sobre pobreza y otras variables distributivas y sociales de 24 países de América Latina y el Caribe, basadas en microdatos de encuestas de hogares realizadas por las ONE.

Los datos se obtienen a través de programas específicos de cada país, incluidos programas de asistencia técnica y actividades conjuntas de análisis y creación de capacidad. El Banco Mundial mantiene relaciones con las ONE en programas de trabajo que involucran sistemas estadísticos y análisis de datos. Los economistas especializados en pobreza del Banco Mundial suelen colaborar con las ONE en la medición y el análisis de la pobreza como parte de las actividades de asistencia técnica.

Los datos de entrada utilizados suelen ser datos de registro unitario de bienestar y, en ocasiones, datos agrupados, que se convierten en una distribución completa. El Banco Mundial no puede tomar como datos de entrada una tasa de pobreza publicada en un sitio web de la ONE sin la distribución subyacente de un par de reales:

1. La extrapolación o interpolación de todas las estimaciones de los países a un año de referencia común, que es necesario para calcular la pobreza mundial, requiere una distribución completa.
2. El Banco Mundial no podría actualizar las estimaciones de pobreza frente a la revisión de las PPA y los índices de precios al consumidor (IPC), lo que impondría una mayor carga a las ONE, lo que podría convertirse en un obstáculo para la publicación oportuna de datos actualizados.
3. Los datos de registro unitario permiten verificar la calidad de los datos y garantizar que las opciones utilizadas para crear el agregado de bienestar sean lo más comparables posible entre países.

Lista:

Directamente de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) o indirectamente de otros (véase la sección sobre fuentes de datos).

Método de recogida de datos

En muchos países de bajos ingresos, la Práctica Mundial de Pobreza y Equidad del Banco Mundial coopera con las Oficinas Nacionales de Estadística y apoya sus esfuerzos por realizar encuestas de hogares y medir la pobreza. Los datos se obtienen a través de estas asociaciones. Esto afecta a la mayoría de los países de Asia Oriental y el Pacífico, Oriente Medio y África del Norte, Asia Meridional y África Subsahariana.

En el caso de América Latina y el Caribe, la mayoría de los datos se obtienen y se armonizan con la Base de Datos Socioeconómicos para América Latina y el Caribe (SEDLAC) del CEDLAS, que es una asociación entre el Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales (CEDLAS) de la Universidad Nacional de La Plata en Argentina y la Práctica Global de Pobreza y Equidad para América Latina y el Caribe del Banco Mundial.

Para la mayoría de los países de renta alta, los datos se obtienen a través del Estudio de Renta de Luxemburgo o EU-SILC.

Calendario de recogida de datos

El Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial del Banco Mundial recopila datos de forma continua.

Calendario de publicación de datos

El Grupo Banco Mundial actualiza los datos sobre la pobreza todos los años. Las actualizaciones se publican antes de las Reuniones de Primavera del Banco Mundial.

Proveedores de datos

Por lo general, el Banco Mundial recibe datos directamente de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE). En otros casos, utiliza datos de NSO recibidos indirectamente. Consulte la sección sobre fuentes de datos y método de recopilación de datos para obtener más detalles.

Compiladores de datos

Banco Mundial

Mandato institucional

Dentro del Banco Mundial, el Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial (GPWG, por sus siglas en inglés) se encarga de la recopilación, validación y estimación de las estimaciones de la pobreza. GPWG archiva los conjuntos de datos obtenidos de las ONE y luego los armoniza, aplicando metodologías comunes. El objetivo del GPWG es garantizar que los datos sobre pobreza y desigualdad generados, seleccionados y difundidos por el Banco Mundial cumplan con estándares de alta calidad, y estén bien documentados y sean coherentes en todos los canales de difusión.

Otras consideraciones metodológicas

Justificación

La vigilancia de la pobreza es importante en el programa mundial de desarrollo, así como en el programa nacional de desarrollo de muchos países. El Banco Mundial elaboró sus primeras estimaciones de la pobreza mundial para los países en desarrollo para el Informe sobre el desarrollo mundial 1990: Pobreza (Banco Mundial, 1990), utilizando datos de encuestas de hogares de 22 países (Ravallion, Datt y van de Walle, 1991). Desde entonces, ha aumentado considerablemente el número de países que realizan encuestas sobre los ingresos y gastos de los hogares. El Grupo de Datos sobre el Desarrollo del Banco Mundial y la Práctica Mundial de Pobreza y Equidad mantienen una base de datos, PIP, que se actualiza anualmente a medida que se dispone de nuevos datos de encuestas (y, por lo tanto, pueden contener datos o revisiones más recientes) y lleva a cabo una importante reevaluación de los progresos realizados en la lucha contra la pobreza cada año. PIP es una herramienta computacional interactiva que permite a los usuarios replicar estas estimaciones de pobreza a nivel mundial, regional y nacional de 2,15 dólares diarios comparables a nivel internacional, y calcular las medidas de pobreza para grupos de países y para diferentes umbrales de pobreza.

PIP también proporciona acceso a la base de datos y a cuadros de mando fáciles de usar con gráficos y mapas interactivos que visualizan las tendencias de los principales indicadores de pobreza y desigualdad para diferentes regiones y países. Los tableros de los países muestran las tendencias de las mediciones de la pobreza basadas en las líneas nacionales de pobreza junto con las estimaciones comparables a nivel internacional.

Comentarios y limitaciones

A pesar de los avances logrados en la última década, persisten los desafíos de medir la pobreza. La puntualidad, la frecuencia, la calidad y la comparabilidad de las encuestas de hogares deben aumentar sustancialmente, especialmente en los países más pobres. La disponibilidad y la calidad de los datos de vigilancia de la pobreza siguen siendo bajas en los Estados pequeños, los países con situaciones frágiles, los países de ingresos bajos e incluso algunos países de ingresos medios. La baja frecuencia y la falta de comparabilidad de los datos disponibles en algunos países crean incertidumbre sobre la magnitud de la reducción de la pobreza.

Además de la frecuencia y la puntualidad de los datos de las encuestas, se plantean otros problemas de calidad de los datos en la medición del nivel de vida de los hogares. Las encuestas hacen preguntas detalladas sobre las fuentes de ingresos y cómo se gastaron, que deben ser registradas cuidadosamente por personal capacitado. Por lo general, los ingresos son más difíciles de medir con precisión, y el consumo se acerca más a la noción de nivel de vida. Y los ingresos pueden variar con el tiempo, incluso si el nivel de vida no lo hace. Sin embargo, no siempre se dispone de datos sobre el consumo: las estimaciones más recientes que se presentan aquí utilizan datos sobre el consumo de alrededor de dos tercios de los países.

Sin embargo, incluso encuestas similares pueden no ser estrictamente comparables debido a las diferencias en el tiempo o en la calidad y capacitación de los encuestadores. Las comparaciones entre países con diferentes niveles de desarrollo también plantean un problema potencial debido a las diferencias en la importancia relativa del consumo de bienes no de mercado. El valor de mercado local de todo el consumo en especie (incluida la producción propia, particularmente importante en las economías rurales subdesarrolladas) debería incluirse en el gasto total de consumo, pero puede no incluirse. En la actualidad, la mayoría de los datos de las encuestas incluyen valoraciones del consumo o de los ingresos procedentes de la producción propia, pero los métodos de valoración varían.

Método de cálculo

Para medir la pobreza en todos los países de manera coherente, las medidas internacionales del Banco Mundial aplican un estándar común, anclado en lo que significa "pobreza" en los países más pobres del mundo. La línea original de "1 dólar al día" se basaba en una compilación de líneas nacionales de sólo 22 países en desarrollo,

en su mayoría procedentes de estudios académicos realizados en el decenio de 1980 (Ravallion, et al., 1991). Si bien esto era lo mejor que se podía hacer en ese momento, la muestra no era representativa de los países en desarrollo, incluso en el decenio de 1980. Desde entonces, se han desarrollado umbrales nacionales de pobreza para muchos otros países. Sobre la base de una recopilación de líneas nacionales para 75 países en desarrollo, Ravallion, Chen y Sangraula (RCS) (2009) propusieron una nueva línea internacional de pobreza de 1,25 dólares diarios. Esta es la línea de pobreza promedio para los 15 países más pobres en su conjunto de datos.

La línea de pobreza extrema actual se establece en 2,15 dólares al día en términos de PPA de 2017, lo que representa la media de las líneas de pobreza nacionales encontradas en 28 países de bajos ingresos (Jolliffe (r) al 2022) . La nueva línea de pobreza mantiene el mismo estándar para la pobreza extrema -el umbral de pobreza típico de los países más pobres del mundo-, pero lo actualiza utilizando la información más reciente sobre el costo de vida en los países en desarrollo.

Al medir la pobreza internacional de un país, la línea de pobreza internacional en PPA se convierte a monedas locales a precios de 2017 y luego se convierte a los precios vigentes en el momento de la encuesta de hogares pertinente utilizando el mejor Índice de Precios al Consumidor (IPC) disponible. (De manera equivalente, los datos de la encuesta sobre el consumo o los ingresos de los hogares para el año de la encuesta se expresan en los precios del año base del PCI y luego se convierten a dólares PPA). A partir de esa encuesta se calcula la tasa de pobreza. Todas las comparaciones intertemporales son reales, según se evalúan utilizando el IPC específico de cada país. Se utilizan métodos de interpolación/extrapolación para alinear las estimaciones basadas en encuestas con estos años de referencia.

Validación

Los economistas de la pobreza obtienen los datos brutos a través de sus contactos en las ONE, y comprueban su calidad antes de presentarlos para su posterior análisis. Los datos brutos pueden ser datos de encuestas de registros unitarios o datos agrupados, dependiendo de los acuerdos con los gobiernos de los países. En la mayoría de los casos, el agregado de bienestar, elemento esencial para la estimación de la pobreza, es generado por los gobiernos de los países. A veces, el Banco Mundial construye el agregado de bienestar o ajusta el agregado proporcionado por el país.

Tratamiento de los valores perdidos (i) a nivel nacional y (ii) a nivel regional (IMPUTACIÓN)

- A nivel nacional

No existe una "imputación" en el sentido tradicional de los datos de los países que faltan. Sin embargo, para generar agregados regionales y mundiales para los años de referencia, se imputan datos a nivel de país para los años en que no se realizan encuestas. Estos datos imputados se utilizarán para la agregación, pero no para reemplazar los datos reales de la encuesta. En la sección siguiente, sobre el tratamiento de los valores faltantes a nivel regional y mundial, se proporcionan más detalles sobre el método de imputación.

- A nivel regional y mundial

Para comparar las tasas de pobreza entre países y calcular los agregados regionales, las estimaciones de los países deben "alinearse" primero con un año de referencia común, interpolando para los países en los que los datos de las encuestas no están disponibles en el año de referencia, pero están disponibles antes, después o ambos. Cuantos más datos topográficos estén disponibles (es decir, cuantos más datos haya para diferentes años), más precisa será la interpolación.

El proceso requiere ajustar el ingreso o gasto medio observado en el año de la encuesta por un factor de crecimiento para inferir el nivel no observado en el año de referencia. Por lo tanto, se requieren dos supuestos para implementar este proceso: un crecimiento neutral en cuanto a la distribución y una tasa real de crecimiento entre la encuesta y el año de referencia.

El crecimiento neutro en cuanto a la distribución implica que los niveles de ingresos o gastos se ajustan en función del crecimiento, suponiendo que la distribución relativa subyacente de los ingresos o gastos observada en los años de la encuesta se mantiene sin cambios. Bajo esta premisa, es sencillo interpolar la estimación de la pobreza en un año de referencia determinado que implica una tasa de crecimiento dada de los ingresos o gastos. Las tasas de variación del consumo real per cápita deben basarse en la variación del consumo real medida mediante la comparación de los datos de las encuestas nacionales a lo largo de diferentes años. Sin embargo, en la práctica, los datos de las encuestas en la mayoría de los países no están disponibles anualmente. Por lo tanto, se utiliza en su lugar la variación del consumo privado per cápita medida a partir de las cuentas nacionales. Si bien no se puede garantizar que la medición de los ingresos

o el consumo basada en encuestas cambie al mismo ritmo que el consumo privado en las cuentas nacionales, esta parece ser la mejor opción disponible.

Cuando el año de referencia se encuentra entre dos años de encuesta, se construye una estimación del consumo medio en el año de referencia extrapolando las medias obtenidas de las encuestas hacia adelante y hacia atrás al año de referencia. El segundo paso es calcular la tasa de pobreza en el número de empleados en el año de referencia después de normalizar las distribuciones observadas en los dos años de la encuesta por la media del año de referencia. Esto arroja dos estimaciones de las tasas de pobreza de la plantilla en el año de referencia. La tasa final de recuento de la pobreza notificada para los años de referencia es la interpolación lineal de ambas. Cuando se dispone de datos de un solo año de encuesta, la media del año de referencia se basa en la media de la encuesta aplicando la tasa de crecimiento del consumo privado per cápita de las cuentas nacionales. La estimación de la pobreza del año de referencia se basa en esta media y en la distribución observada en el año de la encuesta. Cuanto mejor sea la cobertura de datos en términos de número y frecuencia de las encuestas disponibles, más preciso será este proceso de alineación y más fiables serán las estimaciones regionales.

La proporción agregada de personal para una región es la media ponderada por población de los índices de recuento de personal en los países de esa región. El número de pobres en cada región es el producto del índice de recuento de la región y de la población total de la región. Esto supone que la tasa de pobreza de un país sin una encuesta de hogares es el promedio regional.

Agregaciones regionales

Debido a que en la mayoría de los países no se realizan encuestas todos los años, las estimaciones de la pobreza deben obtenerse por interpolación o extrapolación utilizando datos de las cuentas nacionales. Estas estimaciones para los años de alineación se agregan a las cifras regionales y mundiales. Los agregados regionales y mundiales son promedios ponderados por población.

Métodos y orientaciones de que disponen los países para la recopilación de datos a nivel nacional

Los países pueden consultar el informe "Sobre la construcción de un agregado de consumo para el análisis de la desigualdad y la pobreza". El informe está disponible aquí:

<https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099225003092220001/p1694340e80f9a00a09b20042de5a9cd47e>

Gestión de la calidad

La calidad de las estimaciones se gestiona a través del Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial del Banco Mundial.

Aseguramiento de la calidad

Las estimaciones de la pobreza publicadas por el Banco Mundial son verificadas por los miembros del Grupo de Trabajo sobre la Pobreza Mundial y, a menudo, con los miembros de las Oficinas Nacionales de Estadística pertinentes.

Evaluación de la calidad

Las evaluaciones de la calidad de las estimaciones de la pobreza suelen estar disponibles en las Evaluaciones de la Pobreza del Banco Mundial y en las Notas Técnicas de Seguimiento de la Pobreza Mundial.

Disponibilidad y desagregación de datos (COBERTURA)

Disponibilidad de datos:

Los datos están disponibles en 160+ economías, (medido en términos de número de economías que tienen al menos 1 punto de datos).

Comparabilidad / desviación de las normas internacionales

Fuentes de discrepancias:

La pobreza nacional es un concepto diferente al de la pobreza mundial. La tasa nacional de pobreza se define en términos de umbrales de pobreza específicos de cada país en monedas locales, que difieren en términos reales de un país a otro y difieren del umbral de pobreza internacional de 2,15 dólares diarios. Por lo tanto, las tasas nacionales de pobreza no pueden compararse entre países ni con la tasa de pobreza de 2,15 dólares al día.

Referencias y documentación

URL:[O.pip.worldbank.org](https://o.pip.worldbank.org)

Referencias:

Para más información y metodología, consulte: <https://worldbank.github.io/PIP-Methodology/>.

Además, consulte: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/37061>

Para una breve reseña, véase: <https://www.worldbank.org/en/news/factsheet/2022/05/02/fact-sheet-an-adjustment-to-global-poverty-lines>

Para obtener un enlace completo a documentos de antecedentes, documentos de trabajo y artículos de revistas relacionados, véase:

<https://pip.worldbank.org/publication>.

Un enfoque medido para poner fin a la pobreza e impulsar la prosperidad compartida: conceptos, datos y los objetivos gemelos. (<http://www.worldbank.org/en/research/publication/a-measured-approach-to-ending-poverty-and-boosting-shared-prosperity>)